
**Деятельность в области разминирования
и эффективная координация:
межучрежденческая стратегия
Организации Объединенных Наций**



Документ утвержден Межучрежденческой координационной группой по разминированию
6 июня 2005 года

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Сокращения	4
Предисловие	5
I. Видение проблемы и соответствующие задачи	6
II. Общая ситуация	7
III. Правовая основа	7
IV. Общие позиции	9
V. Роли и функциональные обязанности Организации Объединенных Наций в деятельности по разминированию	16
A. Принятие решений и координация	16
B. Поддержка программ и руководство их осуществлением	18
C. Главные направления деятельности в рамках программ, поддерживаемых и руководимых Организацией Объединенных Наций	21
D. Основные сферы компетенции и направления работы членов Группы Организации Объединенных Наций по разминированию	24
Департамент операций по поддержанию мира	24
Служба Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования	24
Департамент по вопросам разоружения	26
Программа развития Организации Объединенных Наций	27
Детский фонд Организации Объединенных Наций	29
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	31
Продовольственная и сельскохозяйственная организация	33
Управление по координации гуманитарных вопросов	33
Канцелярия специального советника по гендерным вопросам	34
Управление Верховного комиссара по правам человека	34
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	35
Мировая продовольственная программа	37
Всемирная организация здравоохранения	37
Всемирный банк	38

СОКРАЩЕНИЯ

ВОВ	–	взрывоопасные остатки (пережитки) войны
ВОЗ	–	Всемирная организация здравоохранения
ГПМР	–	Группа по поддержке мероприятий по разминированию
ДВР	–	Департамент по вопросам разоружения
ДЗПМ	–	Договор о запрещении противопехотных мин
ДОПМ	–	Департамент операций по поддержанию мира
ЖМЦГР	–	Женевский международный центр гуманитарного разминирования
ИМАС	–	международные стандарты деятельности, связанной с разминированием
ИМСМА	–	истема информационного обеспечения деятельности в области разминирования
КОО	–	Конвенция о конкретных видах обычного оружия
КССГВ	–	Канцелярия специального советника по гендерным вопросам
МКЗНМ	–	Международная кампания за запрещение наземных мин
МККК	–	Международный комитет Красного Креста
МПК	–	Межучрежденческий постоянный комитет
МПП	–	Мировая продовольственная программа
МУКГР	–	Межучрежденческая координационная группа по разминированию
НБ	–	неразорвавшиеся боеприпасы
НПО	–	неправительственная организация
ППСД	–	Процесс принятия призывов к совместным действиям
ПРМО	–	просветительская работа в области минной опасности
ПРООН	–	Программа развития Организации Объединенных Наций
РКВР	–	Руководящий комитет по вопросам разминирования
СПГС	–	Специальный представитель Генерального секретаря
УВКБ ООН	–	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	–	Управление Верховного комиссара по правам человека
УКГВ	–	Управление по координации гуманитарных вопросов
ФАО	–	Продовольственная и сельскохозяйственная организация
ЦКДР	–	Центр координации деятельности по разминированию
ЮНИДИР	–	Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения
ЮНИСЕФ	–	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНМАС	–	Служба Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования
ЮНОПС	–	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящий документ представляет собой обновленный вариант, заменяющий документ "Разминирование и эффективная координация: политика Организации Объединенных Наций", который был одобрен Межучрежденческой координационной группой по разминированию (МУКГР) в 1998 году и в который в 1999 году были внесены изменения. Изложенная в нем стратегия направлена на осуществление резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, а также заявлений их председателей в ходе деятельности Организации Объединенных Наций в области разминирования. Данная политика разработана на основе соответствующих международных договоров, международных стандартов деятельности, связанной с разминированием (ИМАС), а также коллективных знаний, опыта и уроков, приобретенных и извлеченных за 15 лет Группой Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования¹, правительственными органами, неправительственными организациями (НПО), а также международными и региональными организациями.

В настоящем документе:

- определяются перспективы и основные задачи деятельности Организации Объединенных Наций в области разминирования;
- дается краткая характеристика правовых положений, в рамках которых Организация Объединенных Наций осуществляет деятельность по разминированию;
- уточняются общие позиции, вытекающие из видения проблем и основных обязательств;
- содержится описание механизмов координации, а также ролей и функциональных обязанностей различных субъектов в рамках Организации Объединенных Наций в том, что касается противоминной деятельности.

Настоящий документ 6 июня 2005 года был одобрен МУКГР на совещание руководителей под председательством заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, после чего с ним были ознакомлены руководящие органы членов МУКГР. Дополнительные поправки в этот документ могут быть внесены на совещании руководящих должностных лиц МУКГР.

Жан-Мари Генно,
Заместитель Генерального секретаря,
Председатель Межучрежденческой координационной группы
по разминированию,
Организация Объединенных Наций,
Нью-Йорк

I. ВИДЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ЗАДАЧИ

1. Организации Объединенных Наций мировое сообщество видится в перспективе как мир, свободный от угрозы, которую представляют собой наземные мины и взрывоопасные остатки войны² (ВОВ), где отдельные лица и общины живут в условиях безопасности, способствующих развитию, в условиях, отвечающих потребностям тех, кто пострадал от разрывов мин и ВОВ, когда они полностью интегрированы в общество.

2. Задачи этой политики состоят в следующем:

- обеспечить, чтобы все члены Группы Организации Объединенных Наций по разминированию действовали с единой целью и в соответствии с четко обозначенными политическими установками;
- разъяснить, каким образом члены Группы Организации Объединенных Наций по разминированию и другие заинтересованные субъекты должны принимать решения и координировать свою деятельность; и
- охарактеризовать роль и вклад Организации Объединенных Наций в деле разминирования, включая роли и обязанности отдельных членов этой группы.

3. В соответствии с этой политикой члены Группы Организации Объединенных Наций по разминированию должны выработать пятилетние стратегии такой деятельности, намечающие в широком плане общие цели деятельности по разминированию, а также конкретные задачи, которые Организация Объединенных Наций намерена решить за соответствующий период³.

4. Организация Объединенных Наций решительно настроена на обеспечение того, чтобы поддержка, оказываемая ею странам, где существует минная опасность и где еще имеются ВОВ, носила стратегический характер, была эффективной и рациональной и оказывалась своевременно. В этих целях Организация Объединенных Наций будет использовать опыт и знания, накопленные ею в таких областях, как координация, мобилизация ресурсов, развитие местного потенциала и институциональная поддержка, управление информацией, подготовка кадров и обеспечение качества, по всем пяти главным направлениям деятельности, связанной с разминированием:

- 1) **очистка территории от наземных мин и ВОВ**, включая оказание технической помощи при выявлении, картирование, разметку, разминирование участков, подготовку документации после разминирования, установление с населением контактов в связи с противоминной деятельностью, и передачу разминированных участков⁴;
- 2) **информирование о минной опасности**, включая проведение информационно-просветительских мероприятий с целью сокращения числа возможных жертв от разрывов наземных мин и ВОВ в результате повышения осведомленности людей и содействия соответствующему изменению их поведения, в том числе путем широкого распространения информации, просветительской работы и профессиональной подготовки в рамках связей, устанавливаемых в ходе контактов с населением в связи с противоминной деятельностью;
- 3) **помощь пострадавшим**, включая их реабилитацию и реинтеграцию в жизнь общества⁵;
- 4) **уничтожение запасов мин и ВОВ**;
- 5) **поддержка движения** за полный запрет применения противопехотных наземных мин, а также содействие разработке и соблюдению международно-правовых актов, которые способствовали бы разрешению проблем, связанных с наземными минами и ВОВ, и помощь в осуществлении прав человека в отношении затрагиваемого ими населения.

II. ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ

5. Ежедневно миллионы оставшихся в более чем сорока странах неотмеченных наземных мин и ВОВ угрожают жизни и здоровью людей и препятствуют ведению хозяйственной деятельности, причем в основном это происходит в странах "третьего мира"⁶.

6. Информационно-просветительские мероприятия, проводившиеся неправительственными организациями, Международным комитетом Красного Креста (МККК), правительствами различных стран и Организацией Объединенных Наций в том, что касается отрицательных последствий присутствия наземных мин и ВОВ для жизнедеятельности людей и развития общества, побудили ряд правительств, организаций гражданского общества, Организацию Объединенных Наций и другие субъекты к принятию ряда соответствующих инициатив. В нормотворческом плане в число таких инициатив вошли принятие Договора о запрещении противопехотных мин (ДЗПМ)⁷ и Конвенция о конкретных видах обычного оружия (КОО)⁸. При содействии Организации Объединенных Наций, региональных организаций, национальных и международных НПО, а также частных компаний страны, подвергающиеся минной опасности, разработали комплексные программы действий в области разминирования, включая разведку, маркировку, очистку территорий, помощь жертвам и ПРМО. Наряду с этим в 1997 году началась разработка международных стандартов деятельности, связанной с разминированием (ИМАС), завершившаяся в 2001 году принятием Межучрежденческой координационной группой по разминированию (МУКГР) общесекторальных стандартов безопасности, надлежащей профессиональной практики, закупок и гарантии качества.

7. Импульс, приданный процессу участниками ДЗПМ и КОО, а также решимость, проявленная большим числом стран-доноров, по-прежнему помогают уничтожению миллионов хранящихся на складах наземных мин и способствуют резкому сокращению масштабов применения, производства, передачи и закладки таких мин. Число новых жертв во многих странах, которые в наибольшей степени подвергаются минной и ВОВ-опасности, продолжает существенно сокращаться⁹.

8. Многие задачи еще предстоит решить. В 2004 году противопехотные мины продолжали применять как минимум шесть стран и ряд субъектов негосударственного характера. Примерно четверть всех государств мира, в том числе и несколько самых могущественных, все еще не приняли на себя обязательство по запрещению этого оружия. И даже после того, как юридический запрет на наземные мины будет наложен во всем мире, люди, пострадавшие от них и живущие в страхе перед ними, еще многие годы будут нуждаться в соответствующей поддержке. Кроме того, еще предстоит очистить обширные территории, необходимые для их продуктивного использования и эксплуатации в целях развития.

III. ПРАВОВАЯ ОСНОВА

9. В своей деятельности, связанной с разминированием, Организация Объединенных Наций основывается на резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и руководствуется соответствующими международными документами, запрещающими или ограничивающими применение наземных мин и регулирующими проблему ВОВ, а также общими принципами международного гуманитарного права, касающимися ведения военных действий и защиты гражданского населения. Правовую основу деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с разминированием, составляют следующие документы: Конвенция 1997 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных наземных мин и об их уничтожении ("Договор о запрещении противопехотных мин", или ДЗПМ); Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправками 1996 года (Протокол II к Конвенции 1980 года о конкретных видах обычного оружия, или КОО); Протокол 2003 года о взрывоопасных остатках войны (Протокол V к КОО 1980 года), который по состоянию на 6 июня 2005 года в силу еще не вступил¹⁰, а также Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Дополнительный протокол I 1977 года).

10. В соответствии с ДЗПМ полностью запрещается применение, накопление запасов, разработка, производство и передача противопехотных наземных мин, а государствам, являющимся его участниками, предписывается уничтожить все запасы противопехотных мин и все такие мины, установленные в заминированных районах, находящихся под их юрисдикцией или контролем. Поэтому государства – участники этого договора обязаны принимать все меры по обеспечению защиты гражданских лиц и по их удалению из всех районов, где установлены мины, по оказанию помощи в разминировании и проведении связанных с ним мероприятий, а также по обеспечению непосредственно или при содействии системы Организации Объединенных Наций ухода за подорвавшимися на минах и их реабилитации.

11. В отличие от ДЗПМ Протокол II к КОО (с поправками) ограничивает, но не содержит полного запрета на применение такого оружия. По этому Протоколу запрещается при всех обстоятельствах применять мины, мины-ловушки или другие устройства, предназначенные для того, чтобы причинить, или способные причинить чрезмерные травмы или неоправданные страдания; неизбирательно применять любое такое оружие против гражданского населения, отдельных гражданских лиц или гражданских объектов или применять его как-либо иначе в любом городе, поселке, деревне или другом районе с аналогичным сосредоточением гражданских лиц, в которых не ведутся боевые действия. Точно так же запрещается при всех обстоятельствах применять мины-ловушки, которые каким-либо образом присоединены или ассоциируются с международно признанными эмблемами, больными, ранеными или мертвыми людьми, медицинскими объектами, детскими игрушками или другими аналогичными объектами. Далее в Протоколе на его участников возлагается обязанность принимать все возможные меры предосторожности для защиты гражданских лиц от воздействия такого оружия, а после прекращения военных действий – обязанность разминировать, ликвидировать и уничтожать такое оружие в районах, находящихся под их контролем, либо оказывать помощь в разминировании, ликвидации или уничтожении этого оружия в районах, находящихся под контролем других сторон.

12. Протокол V, как и Протокол II к КОО, имеет целью сокращение опасностей и последствий воздействия ВОВ в постконфликтных ситуациях. Согласно Протоколу V, государства, являющиеся его участниками, обязаны осуществлять разминирование, ликвидацию или уничтожение ВОВ как на территориях, находящихся под их контролем, так и на других территориях, а также принимать все доступные меры предосторожности для защиты гражданского населения, миротворцев и членов гуманитарных миссий, в частности, посредством систем обмена информацией и раннего предупреждения.

13. В Дополнительном протоколе I 1977 года к Женевским конвенциям, который в большей своей части сегодня считается отражающим нормы обычного международного права, сторонам запрещается применять оружие, способное причинить избыточные травмы или неоправданные страдания (статья 35); оружие, последствия применения которого не могут быть ограничены и которое, таким образом, поражает военные объекты и гражданское население или гражданские объекты без различия [подпункт а) пункта 4 статьи 51], а также оружие, при применении которого в качестве единого военного объекта поражается несколько явно отстоящих друг от друга и различимых военных объектов, расположенных в городе, в деревне или другом районе с аналогичным сосредоточением гражданского населения (пункт 5 статьи 51). Дополнительный протокол I 1977 года запрещает также неизбирательные нападения, то есть такие, которые попутно влекут за собой случайные потери среди гражданского населения, являются чрезмерными по отношению к конкретному и непосредственному военному преимуществу, которое предполагалось получить [подпункт b) пункта 5 статьи 51]. И наконец, Дополнительным протоколом I 1977 года на стороны в конфликтах налагается обязанность принимать все практически возможные меры предосторожности при выборе средств и методов нападения, с тем чтобы избежать случайных потерь среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и нанесения случайного ущерба гражданским объектам (статья 57).

14. Предпринимаемые Организацией Объединенных Наций инициативы в сфере деятельности по разминированию являются частью более масштабных усилий, осуществляемых данной Организацией в рамках содействия выполнению соответствующих резолюций и соблюдению международно-правовых норм и стандартов, включая, в частности, Всеобщую декларацию прав человека, Международные пакты об экономических, социальных и культурных правах, а также о гражданских и политических правах, Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка, Конвенцию Организации Объединенных

Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, а также Конвенцию о статусе беженцев и Протокол к ней. Кроме того, осуществляемая Организацией Объединенных Наций деятельность по разминированию направлена на ускоренную реализацию Целей развития тысячелетия.

IV. ОБЩИЕ ПОЗИЦИИ

15. В нижеследующих пунктах кратко излагаются общие позиции Организации Объединенных Наций, ее учреждений, фондов и программ по главным проблемам, стоящим на данном направлении¹¹.

Помощь государствам, в которых существует минная опасность, и действия на национальном уровне

16. В целях обеспечения надлежащих и наиболее эффективных действий по нейтрализации минной угрозы Организация Объединенных Наций стремится в рамках своей деятельности, связанной с разминированием, содействовать переходу к национальному управлению этими действиями, институциональному строительству и укреплению потенциала в этой области, а также к соблюдению основных требований ИМАС. В первую очередь ответственность за разминирование лежит на правительствах государств, подверженных минной опасности. Такая ответственность должна возлагаться на национальный административный орган по вопросам разминирования, который должен отвечать за регламентацию, управление и координирование национальной программы деятельности по разминированию, которая осуществляется в пределах границ соответствующего государства, в том числе и за разработку национальных стандартов деятельности по разминированию, постоянно действующих и других соответствующих инструкций.

17. В рамках типовых программ деятельности по разминированию Организация Объединенных Наций оказывает помощь в создании и укреплении национальных структур по вопросам разминирования на следующих трех уровнях:

- 1) на межминистерском уровне (в том что касается создания и укрепления регламентарных и определяющих политику органов, занимающихся вопросами разминирования);
- 2) на уровне координационных органов, которые осуществляют контроль за проведением различных операций по разминированию по согласованию с основными заинтересованными субъектами; и
- 3) на уровне оперативных организаций неправительственного или коммерческого характера, а также подразделений гражданской обороны, полиции и вооруженных сил.

18. В некоторых исключительных случаях Организация Объединенных Наций, когда того требуют обстоятельства, может брать на себя выполнение некоторых или всех функций, которые при обычном ходе дел входят в компетенцию национального органа по вопросам разминирования.

Помощь жертвам

19. Организация Объединенных Наций всегда готова оказать помощь в осуществлении программ по удовлетворению нужд жертв противопехотных мин и ВОВ, причем для нее более предпочтительно, когда такие программы входят в состав общенациональных программ по удовлетворению нужд всех инвалидов. Такая помощь может состоять в предоставлении жертвам первой помощи, обеспечении медицинского ухода за ними в условиях чрезвычайных обстоятельств, восстановлении здоровья, осуществлении дальнейшего медицинского наблюдения, оказании им психосоциальной поддержки, организации их профессиональной реабилитации и профессионального обучения, а также в создании им возможностей для получения

образования и для их социально-экономического развития, интеграции в жизнь общин и получения от этих общин соответствующей поддержки, создании рабочих мест, развитии потенциальных возможностей и способности осуществлять необходимые передвижения до необходимых им мест назначения, равно как и в удовлетворении всех других соответствующих потребностей, которые испытывают жертвы мин и ВОВ. В ходе такой деятельности необходимо также соблюдать и содействовать соблюдению соответствующих международных стандартов в гуманитарной области и в сфере прав человека.

Укрепление потенциала

20. Организация Объединенных Наций с самого начала считала и считает частью своей программной деятельности укрепление потенциала, а также создание или расширение возможностей соответствующих учреждений. Наряду с другим это предполагает консультирование правительств по вопросам разработки законодательства и подготовки соответствующих политических установок, а также в том, что касается координации действий оперативных подразделений. Организация Объединенных Наций стимулирует НПО к участию в осуществлении подобных усилий.

Планирование и оценка мероприятий на уровне общин

21. На местном уровне Организация Объединенных Наций поощряет осуществление подхода, который предполагает участие общин в деятельности по разминированию и в рамках которого во главу угла ставятся первоочередные нужды и потребности людей. На базе такого подхода проводятся предварительные оценки мероприятий по разминированию, устанавливаются соответствующие приоритеты и осуществляется оперативная деятельность на местах. Конечной целью является сокращение воздействия наземных мин и ВОВ на людей, проживающих в тех местах, где существует минная опасность. Поэтому Организация Объединенных Наций будет в первую очередь проводить те мероприятия по разминированию, которые в наибольшей степени улучшают жизнь и повышают благосостояние населения районов, подвергающихся минной и ВОВ-опасности.

Компенсация ущерба

22. Организация Объединенных Наций рекомендует правительствам предоставлять персоналу, участвующему в деятельности по разминированию, соответствующую страховку или компенсацию на случай или в случае получения ранений или наступления нетрудоспособности либо смерти на уровне лучших стандартов международно признанной практики.

Соблюдение соответствующих международных обязательств и обязанностей

23. Организация Объединенных Наций выступает за соблюдение международных обязательств и обязанностей. Перспективы возобновления применения наземных мин сводят на нет усилия, направленные на снижение уровня их воздействия на жизнь пострадавшего населения, в связи с чем Организация Объединенных Наций, как правило, воздерживается от предоставления помощи государствам, которые не соблюдают свои международно-правовые обязательства, касающиеся наземных мин и ВОВ. Аналогичным образом Организация Объединенных Наций в целом воздерживается от осуществления какой-либо деятельности в районах, контролируемых негосударственными субъектами, которые не принимают на себя или не соблюдают обязанности, касающиеся наземных мин и ВОВ. И все же в особенно сложных с гуманитарной точки зрения ситуациях Организация Объединенных Наций может счесть необходимым и целесообразным осуществлять мероприятия, направленные на снижение непосредственных угроз для пострадавшего населения и персонала гуманитарных миссий, независимо от того, что власти не соблюдают международные нормы и не выполняют соответствующие обязательства. Однако и в таких обстоятельствах Организация будет по-прежнему настаивать на выполнении соответствующих норм и обязательств в приоритетном порядке.

Сотрудничество и обмен информацией

24. Организация Объединенных Наций способствует укреплению сотрудничества и расширению обмена информацией как важных элементов осуществления эффективной и результативной деятельности в области разминирования. С учетом этого Организация Объединенных Наций рекомендует правительствам государств и негосударственным субъектам представлять информацию о том, в какой степени проблема наличия мин и ВОВ влияет на гуманитарные аспекты жизни и развития населения, проживающего в пределах их границ или на территориях, находящихся под их контролем, а также представлять отчеты о достигнутых результатах, требующиеся согласно соответствующим договорам, действие которых распространяется на эти государства и территории.

Учет деятельности по разминированию в планах национального развития

25. Организация Объединенных Наций рекомендует всем субъектам надлежащим образом учитывать деятельность по разминированию в их программах, стратегиях и бюджетах развития. Без ущерба для проведения чрезвычайных операций и операций, направленных на сохранение жизни людей, Организация Объединенных Наций выступает за то, чтобы деятельность, связанная с разминированием, находила свое отражение в планах и процессах национального развития, направленных на достижение Целей развития тысячелетия, провозглашенных в Декларации тысячелетия (2000 год). В тех случаях, когда это необходимо, мероприятия по разминированию должны включаться в состав национальных стратегий по таким секторам, как, например, здравоохранение, образование, инфраструктура и сельское хозяйство.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР)

26. Организация Объединенных Наций признает, что деятельность по разминированию играет важную роль в деле разоружения, демобилизации и реинтеграции, поскольку предоставляет возможность задействовать бывших комбатантов в программах разминирования. Организация Объединенных Наций рекомендует сторонам в конфликтах и миротворцам включать, когда это необходимо, мероприятия по разминированию в инициативы, выдвигаемые по линии РДР.

Оценка результатов

27. Организация Объединенных Наций регулярно поручает оценку результатов осуществляемой ею деятельности в области разминирования независимым организациям и участвует в проведении оценок программ разминирования с привлечением всех заинтересованных сторон на национальном или региональном уровнях, либо поощряет проведение таких оценок. Организация содействует тому, чтобы выводы, получаемые в результате таких оценок, суммировались и распространялись среди более широкой аудитории, а также предпринимает усилия к тому, чтобы эти выводы учитывались в ходе разработки дальнейших планов или программ.

Гендерный фактор

28. Проводимая Организацией Объединенных Наций политика требует учета гендерной проблематики во всех руководящих установках и программах, осуществляемых в рамках системы Организации Объединенных Наций¹². Важное значение стратегической линии учета гендерных аспектов Генеральная Ассамблея еще раз отметила на своей двадцать третьей специальной сессии, состоявшейся в июне 2000 года (документ "Пекин +5"). Организация Объединенных Наций учитывает различные потребности и ценностные установки женщин и мужчин, девочек и мальчиков при планировании, осуществлении и оценке результатов всех аспектов деятельности, проводимой по программам разминирования, и рекомендует своим партнерам поступать так же. Организация издает "Руководящие принципы учета гендерных аспектов при осуществлении программ по разминированию".

Гуманитарный императив

29. В основе деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с разминированием, лежат принципы гуманности, нейтралитета и беспристрастности, а целью этой деятельности является повышение уровня безопасности людей. Кроме того, мероприятия по разминированию облегчают работу субъектов, которые занимаются решением проблем гуманитарного характера, миротворчества и развития, и предоставляют помощь уязвимым группам населения в условиях чрезвычайных обстоятельств, операций по установлению мира и постконфликтного урегулирования¹³.

Юридическая ответственность

30. Организация Объединенных Наций рекомендует государствам принять законодательные акты, в которых признавалась бы юридическая ответственность правительственных органов за безопасность на территориях, разминированных согласно применимым национальным стандартам или ИМАС, а также по любым остаточным обязательствам и/или требованиям, которые возникли вследствие такой деятельности по разминированию, осуществлявшейся согласно вышеупомянутым стандартам, либо в связи с нею.

Национальные вооруженные силы и деятельность по разминированию

31. В своем подходе к сотрудничеству с вооруженными силами и вооруженными группировками Организация Объединенных Наций руководствуется документом Межучрежденческого постоянного комитета (МПК), озаглавленным *Reference Paper on Civil-Military Relations* ("Справочный документ по взаимоотношениям между гражданскими и военными субъектами") и одобренным в июне 2004 года Рабочей группой МПК, а также документом МПК *Guidelines on the Use of Military and Civil Defence Assets to Support United Nations Humanitarian Activities in Complex Emergencies* ("Руководящие принципы использования военных ресурсов и средств гражданской обороны в целях поддержки гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций в сложных чрезвычайных ситуациях"), выпущенным в марте 2003 года. В пункте 39 первого из этих документов говорится, что "любая гуманитарная операция, в которой используются военные ресурсы, должна сохранять свои гражданские природу и характер", а в пункте 38 – что "в принципе военные ресурсы и средства гражданской обороны воюющих сторон или подразделений, оказавшихся вовлеченными в активные боевые действия, не должны использоваться как средство поддержки гуманитарной деятельности. Вопрос об использовании ... ресурсов вооруженных сил сторон, ведущих боевые действия, может быть рассмотрен лишь в случае наступления крайне тяжелых и исключительных обстоятельств. Это особенно касается тех случаев, когда какими-либо иными средствами оказать помощь наиболее уязвимому населению невозможно".

32. В соответствии с вышеуказанными руководящими документами в мирное время Организация Объединенных Наций может строить свое сотрудничество в сфере деятельности по разминированию, оказывая помощь в реализации национальных программ деятельности, связанной с разминированием, которые включают в себя договоренности о взаимодействии с национальными вооруженными силами, тогда как общая координация, контроль и определение приоритетности задач по разминированию остаются в ведении национальных гражданских властей. Организация Объединенных Наций не заключает ни прямо, ни опосредованно договоренности о сотрудничестве или взаимодействии с национальными военными ведомствами, если такие договоренности наносят ущерб ее нейтралитету и беспристрастности.

33. В случае поступления от национальных вооруженных сил или каких-либо вооруженных группировок, все еще участвующих в конфликте, просьбы об оказании им помощи в проведении разминирования, Организация Объединенных Наций может в порядке исключения оказать такую помощь, соблюдая руководящие положения вышеуказанных политических документов. Условия оказания такой помощи, как правило, оговариваются в меморандуме о взаимопонимании, заключаемом сторонами в конфликте. В подобных обстоятельствах характер помощи определяется для каждого отдельного случая старшим должностным лицом¹⁴ Организации Объединенных Наций в соответствующей стране после проведения соответствующих консультаций с Межучрежденческой координационной группой по разминированию (МУКГР).

34. Все осуществляемые в мирное время или в период вооруженных конфликтов при поддержке Организации Объединенных Наций операции по разминированию, в том числе и те, в которых используются национальные вооруженные силы и/или какие-либо вооруженные группировки, должны проводиться с учетом ИМАС или национальных стандартов, основанных на ИМАС.

35. Если Организация Объединенных Наций осуществляет деятельность по разминированию в стране, в которой находятся и проводят свои операции вооруженные силы других государств (не участвующих в операциях по поддержанию мира, проводимых Организацией Объединенных Наций), то она предпринимает усилия, чтобы получить от таких вооруженных сил – на основании Протокола II с поправками и Протокола V к КОО – всю информацию о наземных минах и ВОВ, которая может способствовать повышению уровня безопасности гражданского населения. Организация Объединенных Наций рекомендует таким силам соблюдать условия ДЗПМ или КОО либо уважать, в соответствующих случаях, принципы, закрепленные в этих документах, и проводить любые операции по разминированию в соответствии с ИМАС, а также докладывать о результатах таких операций Организации Объединенных Наций. Когда это требуется для обеспечения безопасности гражданского населения или персонала, осуществляющего разминирование, Организация Объединенных Наций может предоставить таким силам информацию о характере и месте проведения своих действий по разминированию.

Достижение максимальной результативности

36. Даже с учетом необходимости прилагать все усилия, чтобы потребности населения в разминировании удовлетворялись как можно оперативнее, ресурсы следует использовать таким образом, чтобы они обеспечивали максимальную результативность. В краткосрочном плане такой эффект не всегда достигается при проведении, например, самого разминирования. В некоторых случаях жизнь и благосостояние людей лучше всего защищать, используя на первоначальном этапе альтернативные средства, такие как огораживание и маркировка заминированных участков, а также ПРМО. Все программы по разминированию должны разрабатываться на базе наиболее достоверных имеющихся аналитических данных в отношении результативности, а также с учетом приобретенного соответствующего опыта. Несмотря на то что в условиях чрезвычайных обстоятельств обследования должны проводиться в максимально сжатые сроки, комплексные обследования воздействия наземных мин и ВОВ на жизнь населения лучше всего проводить после того, как люди, ранее покинувшие свои дома, возвратятся и вновь поселятся в них, будет восстановлена элементарная безопасность и станет возможным установить связь со всеми группами пострадавшего населения.

Партнерские связи

37. Организация Объединенных Наций приветствует и одобряет все вклады, которые вносят в дело разминирования партнеры-участники, представляющие правительственные учреждения и организации гражданского общества. Особенно высоко она расценивает ту важную роль, которую играют в деле повышения информированности населения по проблеме наземных мин и в удовлетворении потребностей людей, оказавшихся в зонах риска, Международный комитет Красного Креста (МККК) и Женевский международный центр гуманитарного разминирования (ЖМЦГР), а также национальные и международные НПО, включая Международную кампанию за запрещение наземных мин (МКЗНМ).

38. МКЗНМ играет ключевую роль в организации поддержки ДЗПМ и пропаганде соответствующих идей в целом, поскольку она выступает за запрещение противопехотных мин во всем мире, за присоединение всех государств к ДЗПМ 1997 года, за безотлагательное и долгосрочное удовлетворение нужд людей, выживших после подрыва на минах, и соблюдение их прав, а также за организацию информационно-просветительских мероприятий по вопросам разминирования и минной опасности, которые должны помочь защитить жизнь и благосостояние людей во всех странах, где такая опасность существует¹⁵. Важным партнером Организации Объединенных Наций во многих странах, где существует минная опасность, является МККК, который в основном занимается информационно-просветительской деятельностью, осуществляет профилактические противоминные программы (касающиеся отслеживания несчастных случаев, снижения уровня риска, а также

просветительской работы в отношении минной опасности), предоставляет помощь жертвам наземных мин (оказывает первую и хирургическую помощь, а также помощь в восстановлении их здоровья и социально-экономической реинтеграции)¹⁶. Еще один важный партнер Организации Объединенных Наций – ЖМЦГР. Этот Центр предоставляет оперативную помощь пострадавшим странам, проводит соответствующие исследования и организует поддержку международных договоров, запрещающих или ограничивающих применение наземных мин. Центр занимается разработкой и поддержанием в оперативном состоянии Систему информационного обеспечения деятельности в области разминирования (ИМСМА). Он оказывает помощь в работе над ИМАС и проводит исследования, направленные на повышение эффективности и результативности деятельности, связанной с разминированием¹⁷.

39. Ключевыми партнерами в осуществлении международных усилий, направленных на решение проблем, связанных с минами и ВОВ, являются также НПО, занимающиеся деятельностью в области разминирования. Они откликаются на срочные нужды оказавшихся в постконфликтной ситуации государств, в которых существует минная опасность, и вносят свой вклад в развитие местного потенциала по смягчению последствий наличия мин и ВОВ. Обладающие большим опытом НПО способны эффективно передавать навыки, касающиеся всех аспектов реализации программ и управления ими. Вносимый ими вклад в пропаганду стандартов безопасности и обеспечения качества, в определение первоочередности задач на уровне общин в зависимости от соответствующих потребностей в гуманитарной сфере и в интересах развития, а также оказываемая ими помощь в разработке оперативных планов и вклад в повышение уровня осознания важности проблемы наземных мин на местном и глобальном уровнях превращают их в важный источник информации, консультативной помощи и оперативных возможностей. Поскольку НПО начинают свою работу с пострадавшим населением той или иной страны, где возникла минная опасность, еще до того, как в дело вступает Организация Объединенных Наций, такие неправительственные организации становятся важными партнерами в разработке и осуществлении комплексных, последовательных и рациональных с точки зрения экономических затрат программ деятельности, связанной с разминированием.

Мирные процессы и деятельность по разминированию

40. Деятельность по разминированию может стать одной из эффективных мер доверия в условиях конфликтных и постконфликтных ситуаций. Организация Объединенных Наций рекомендует сторонам в конфликтах, посредникам и другим субъектам, оказывающим свое влияние на ход конкретных мирных процессов, способствовать укреплению мирного процесса, выдвигая при первой возможности инициативы о проведении разминирования и следя за тем, чтобы в мирные соглашения включались положения, определяющие условия обмена информацией, ее получения, присоединения к международным договорам и прочие необходимые условия, касающиеся обеспечения деятельности, связанной с разминированием. Организация Объединенных Наций публикует Руководящие принципы разминирования в рамках соглашений о прекращении огня и установлении мира.

41. Организация Объединенных Наций с одобрением и поддержкой относится к вкладу, который ее персонал, участвующий в операциях по поддержанию мира, может внести в таких областях, как ПРМО и разминирование, и рекомендует странам, военные контингенты которых принимают участие в миротворческих операциях, готовить, в случае необходимости, отобранную часть своего персонала к проведению разминирования на основе ИМАС¹⁸.

Мобилизация ресурсов

42. Организация Объединенных Наций рекомендует правительствам стран и донорам выделять средства, достаточные для того, чтобы как можно скорее положить конец страданиям отдельных людей и целых сообществ. В тех случаях, когда краткосрочных отчислений оказывается недостаточно, ассигнования могут оптимально планироваться в расчете на несколько лет, что даст возможность решать все задачи, предусмотренные соответствующими программами, и обеспечит гибкость в плане удовлетворения возникающих потребностей. В случаях, когда средства выделяются для поддержки деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций, она просит доноров направлять, по мере возможности, такие средства (для сокращения промежуточных расходов) непосредственно тому учреждению Организации, которое осуществляет тот или иной конкретный вид деятельности.

Обучение технике безопасности

43. Организация Объединенных Наций следит за тем, чтобы ее персонал, направляемый на работу в страны, где существует минная опасность или опасность, связанная с наличием ВОВ, проходил обучение по технике безопасности обращения с минами и ВОВ еще до своей отправки в соответствующие страны. А после создания центров противоминной деятельности, руководимых Организацией Объединенных Наций или поддерживаемых ею, на местах такое обучение могут, в зависимости от практической целесообразности, проходить и сотрудники всех учреждений Организации Объединенных Наций, а также других организаций, являющихся ее партнерами.

Стандарты

44. Организация Объединенных Наций поддерживает в качестве стандартов, которые должны применяться во всех проводимых ею операциях по разминированию, стандарты ИМАС, и будет обращаться лишь к тем подрядчикам, которые работают по стандартам ИМАС (или их местных версий). Организация Объединенных Наций постоянно проверяет и пересматривает ИМАС. Оказывая поддержку в осуществлении национальных программ, Организация Объединенных Наций помогает правительствам государств разрабатывать на базе ИМАС свои национальные стандарты.

Технология

45. Организация Объединенных Наций поощряет разработку надлежащего специализированного оборудования для проведения разминирования, которое будет удовлетворять потребностям пользователей и позволит решать проблему наземных мин на безопасной, оперативной и экономически эффективной основе. Организация Объединенных Наций проводит с партнерами работу по обеспечению широкого распространения информации о появляющихся новых технологиях, но сама исследования и разработки не финансирует.

Транспарентность и отчетность перед донорами

46. Организация Объединенных Наций обязуется вести свою работу на транспарентной основе и своевременно представлять правительствам принимающих стран и донорам открытые комплексные отчеты о проводимой ею деятельности, связанной с разминированием. Каждый член Группы Организации Объединенных Наций по деятельности, связанной с разминированием, в надлежащие сроки представляет отчеты своим донорам согласно финансовым регламентам и правилам, а также условиям отчетности, оговоренным им со своим донором. В тех случаях, когда ответственность за использование средств и оборудования, предоставленных донорами, лежит на Организации Объединенных Наций, последняя осуществляет надзор за тем, как эти средства расходуются в процессе реализации национальных программ, что помогает обеспечивать надлежащую отчетность и гарантирует доверие доноров. Всегда, когда это возможно, в целях обеспечения согласованности действий, качества отчетности и эффективности требования по отчетности оговариваются с донорами.

"Деревенское разминирование"

47. Организация Объединенных Наций признает, но не поощряет такое явление, как "деревенское разминирование". Деревенское разминирование – это очистка опасных участков от мин и/или ВОВ и маркировка таких участков, проводимые силами местных жителей по их личной инициативе или по инициативе общины, в которой они непосредственно проживают. Деревенское разминирование часто считают актом самопомощи или спонтанной инициативой по освобождению от мин, и, как правило, такое разминирование происходит вне рамок официальной деятельности по осуществлению разминирования или параллельно с ней. В тех местах, где происходит деревенское разминирование, Организация Объединенных Наций рекомендует властям по возможности регулировать такую деятельность, оказывать помощь в выполнении программ по информированию о минной опасности, пересматривать очередность участков, подлежащих разминированию, и вносить изменения в оценки противоминного потенциала.

V. РОЛИ И ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РАЗМИНИРОВАНИЮ

A. Принятие решений и координация

Координация и принятие решений на межучрежденческом уровне

48. В зависимости от своих мандатов, специализации по соответствующим областям знаний и имеющихся у них сравнительных преимуществ в деятельности, связанной с разминированием, так или иначе участвуют четырнадцать департаментов, программ, фондов и учреждений Организации Объединенных Наций. Сюда входят: Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ); Служба Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования (ЮНМАС); Департамент по вопросам разоружения (ДВР); Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); Управление ООН по обслуживанию проектов (ЮНОПС); Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО); Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ); Канцелярия специального советника по гендерным вопросам (КССГВ); Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ); Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН); Мировая продовольственная программа (МПП); Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Всемирный банк. Они координируют свою деятельность в рамках Межучрежденческой координационной группы по разминированию (МУКГР), возглавляемой на руководящем уровне заместителем Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и на рабочем уровне – директором ЮНМАС. Представители всех вышеупомянутых департаментов, программ, фондов и учреждений, кроме Всемирного банка, входят в МУКГР в качестве членов, а представитель Банка работает в ней в качестве наблюдателя.

49. В ходе реформирования Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь возложил в 1997 году выполнение функций координационного центра деятельности, связанной с разминированием на ЮНМАС. Генеральная Ассамблея приветствовала это решение¹⁹.

50. МУКГР представляет собой форум, в рамках которого осуществляются: координирование реализуемых Организацией Объединенных Наций политики, стратегий и инициатив в области разминирования на глобальном уровне; общемировой мониторинг угрозы, возникающей в результате наличия наземных мин и ВОВ; изучение и изменение вариантов реагирования со стороны Организации Объединенных Наций на проведение деятельности по разминированию в той или иной стране, а также утверждение ИМАС и других руководящих принципов и установок от имени системы Организации Объединенных Наций в целом. МУКГР предлагает старшим должностным лицам Организации Объединенных Наций возможные варианты действий и рекомендации в отношении надлежащего реагирования на возникающие в той или иной конкретной стране проблемы, связанные с наличием там мин и ВОВ. ЮНМАС доводит решения и рекомендации МУКГР до сведения всех соответствующих заинтересованных сторон. Для решения каких-либо конкретных, в зависимости от страны, или более общих по своей проблематике вопросов, МУКГР имеет право создавать соответствующие группы ad hoc. Отчитываются такие группы перед МУКГР. МУКГР принимает свои решения на основе консенсуса.

51. Вопросы разминирования могут, в случае необходимости, учитываться также в работе органов, занимающихся проблемами гуманитарной деятельности и координации процессов развития, включая Постоянный межучрежденческий комитет (ПМК), исполнительные комитеты Организации Объединенных Наций (Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам и Исполнительный комитет по вопросам мира и безопасности), а также Группу развития Организации Объединенных Наций. Вопросы разминирования, связанные с проведением операций по поддержанию мира, учитываются в деятельности соответствующих целевых и рабочих групп Организации Объединенных Наций.

52. На местах Организация Объединенных Наций осуществляет деятельность в области разминирования под общим координирующим началом своего старшего должностного лица и страновой группы Организации

Объединенных Наций (СГ ООН)²⁰. В тех случаях, когда перед старшим должностным лицом Организации Объединенных Наций возникает проблема, связанная с наличием мин или ВОВ, ему рекомендуется обращаться за консультацией в ЮНМАС, которая передает вопрос на обсуждение в МУКГР, о чем речь пойдет ниже. Кроме того, старшее должностное лицо Организации Объединенных Наций может проконсультироваться у компетентных сотрудников организаций, являющихся членами Группы Организации Объединенных Наций по разминированию, которые находятся в данной стране или регионе. Если возникшая проблема окажется достаточно серьезной, старшее должностное лицо Организации Объединенных Наций и СГ ООН могут – с учетом сфер компетенции и сравнительных преимуществ различных партнеров Организации Объединенных Наций, как они описаны в подразделе D раздела V настоящего документа, а также рекомендаций МУКГР – назначить ведущее учреждение сектора для проведения разминирования и возложить на него, в рамках полномочий СГ ООН, обязанности, касающиеся различных аспектов противоминной деятельности.

Координирование действий Организации Объединенных Наций в ответ на просьбы о предоставлении помощи

53. Просьбы о предоставлении помощи правительства могут доводить до сведения ЮНМАС для рассмотрения их в МУКГР через старших должностных лиц Организации Объединенных Наций в своих странах или через свои постоянные представительства при Организации Объединенных Наций. В случае удовлетворения МУКГР соответствующей просьбы и после консультаций со старшим должностным лицом Организации Объединенных Наций ЮНМАС приступает к координированию деятельности межучрежденческой многосекторальной миссии по проведению оценки ситуации. Действуя в рамках тесных консультаций с правительством принимающей страны и с СГ ООН, миссия по проведению оценки определяет масштабы и характер проблемы, выявляет существующие препятствия и имеющиеся возможности и выносит рекомендации относительно принятия адекватных ответных мер, в том числе организационные договоренности по координации и проведению оперативных мероприятий. Затем выводы миссии по проведению оценки обсуждаются в МУКГР, и ЮНМАС информирует о результатах такого обсуждения старшее должностное лицо Организации Объединенных Наций, которое сообщает эти результаты правительству соответствующей страны. Если МУКГР и СГ ООН совместно решают, что соответствующие меры должны быть приняты незамедлительно в чрезвычайном режиме и даже без направления миссии по оценке ситуации, поскольку осуществить такую миссию не представляется возможным, предпринимаются шаги, предусмотренные в подразделе "Безотлагательные меры в чрезвычайных ситуациях" (см. пункты 65 и 66 ниже). Если представители членов Группы Организации Объединенных Наций по разминированию, находящиеся как в Центральном учреждении, так и на местах, приходят к выводу о том, что ситуация не требует немедленного вмешательства, ЮНМАС сообщает об этом соответствующему государству-члену.

54. Просьбы о начале проведения мероприятий по разминированию под эгидой Организации Объединенных Наций в той или иной стране могут также поступать от Совета Безопасности (в связи с проведением какой-либо операции по поддержанию мира или по оказанию помощи в поддержании мира) либо от старших должностных лиц Организации Объединенных Наций в соответствующих странах (в случае возникновения там чрезвычайных ситуаций гуманитарного или какого-либо иного характера). В таких случаях порядок координации и организации мер реагирования не изменяется.

55. МУКГР может быть созвана на совещание и в тех случаях, когда обстоятельства, складывающиеся в той или иной конкретной стране, требуют изменения действующих договоренностей, либо по просьбе старшего должностного лица Организации Объединенных Наций, когда в связи с обстоятельствами требуется сменить учреждение Организации Объединенных Наций, которое ранее было назначено в качестве ведущего для проведения мероприятий по разминированию.

Координация деятельности Организации Объединенных Наций с действиями других групп субъектов, заинтересованных в осуществлении разминирования

56. Организация Объединенных Наций оказывает помощь Группе по поддержке мероприятий по разминированию (ГПМР), Контактной группе по мобилизации ресурсов и Форуму стран, пострадавших от мин. ГПМР – донорская организация, созданная и возглавляемая государствами-членами, на своих совещаниях, созываемых каждый месяц, как правило, в Нью-Йорке, члены этой Группы обсуждают проблемные и оперативные вопросы, являющиеся предметом заботы доноров. Заседания Контактной группы по мобилизации ресурсов, члены которой встречаются в кулуарах совещаний Постоянного комитета ДЗПМ, созываются государствами-членами, и на этих заседаниях предпринимаются попытки решать вопросы, представляющие интерес для государств – участников Договора. В ноябре 2004 года был учрежден Форум стран, пострадавших от мин, задача которого состоит в том, чтобы предоставить находящимся в Нью-Йорке представителям государств, пострадавших от мин, возможность осуществлять сотрудничество по проблемам разминирования. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказывает поддержку в работе механизма координации деятельности доноров в этой области.

57. Руководящий комитет по вопросам разминирования (РКВР), председателем которого является директор ЮНМАС, оказывает помощь в координировании противоминных инициатив Организации Объединенных Наций с партнерами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, и содействует проведению консультаций и обмену информацией по вопросам политики и оперативной деятельности. Помимо членов МУКГР в состав Руководящего комитета входят также представители Международного комитета Красного Креста (МККК), Женевского международного центра гуманитарного разминирования (ЖМЦГР), Международной кампании за запрещение наземных мин (МКЗНМ) и международных НПО, занимающихся проблемами разминирования. РКВР, совещания которого проводятся (как правило, в Женеве) не менее одного раза в год, имеет право создавать группы ad hoc для решения каких-либо конкретных, в зависимости от страны, или более общих по своей проблематике вопросов. Отчитываются такие группы перед РКВР.

В. Поддержка программ и руководство их осуществлением

58. В целом Организация Объединенных Наций осуществляет свою деятельность в отношении программ, связанных с разминированием, по двум широким направлениям: в отношении национальных программ, в выполнении которых Организация Объединенных Наций предоставляет свою поддержку, и тех программ, проведением которых Организация руководит сама. Подробное описание сфер компетенции и направлений работы каждой участвующей организации приводится в подразделе D раздела V, касающемся основных сфер компетенции и направлений работы учреждений Организации Объединенных Наций и ее главных партнеров.

Национальные программы, поддерживаемые Организацией Объединенных Наций

59. К числу национальных программ, поддерживаемых Организацией Объединенных Наций, относятся следующие:

- принятые государствами-членами программы, требующие поддержки в плане создания или укрепления национального потенциала, необходимого для решения в соответствующей стране проблемы наземных мин и ВОВ;
- программы, переданные из ведения Организации Объединенных Наций под контроль правительств.

60. В рамках национальных программ, поддерживаемых Организацией Объединенных Наций, последняя:

- оценивает влияние, которое наземные мины и ВОВ оказывают на гуманитарные аспекты и на развитие;
- предоставляет техническую помощь, готовит кадры и мобилизует ресурсы, требующиеся национальным органам, а также национальным/местным организациям;

- консультирует и поддерживает национальный орган по вопросам разминирования в осуществлении им своих функций по координации планирования и реализации противоминных программ, а также по выполнению своих обязанностей, предусмотренных соответствующими международными договорами;
- оказывает помощь в создании управленческой инфраструктуры и организационных механизмов, а также в составлении стратегических планов;
- принимает, в случае необходимости, кратковременные целенаправленные меры с целью содействия правительствам в устранении конкретных угроз;
- представляет соответствующие сообщения координаторам-резидентам/координаторам гуманитарной помощи, осуществляющим политическое и стратегическое руководство с целью обеспечения деятельности по разминированию в рамках общих задач Организации Объединенных Наций в отношении данной конкретной страны;
- периодически предоставляет МУКГР отчеты, касающиеся отслеживания существующих и вероятных угроз, возможностей для проведения программных мероприятий, изменений в оперативной обстановке, а также прогресса в работе по сокращению объема и последующему отказу от поддержки со стороны Организации Объединенных Наций;
- подготавливает во взаимодействии с национальными партнерами и другими заинтересованными сторонами планы поэтапного свертывания поддержки со стороны Организации Объединенных Наций.

61. Планы сокращения и последующего прекращения помощи со стороны Организации Объединенных Наций национальным органам по вопросам разминирования будут координироваться СГ ООН после консультаций с правительствами принимающих стран и МУКГР. Если обстоятельства потребуют возобновления той или иной программы под руководством Организации Объединенных Наций или при ее поддержке, то с национальными органами, СГ ООН и МУКГР будут проведены соответствующие консультации.

Программы, осуществляемые под руководством Организации Объединенных Наций

62. В число программ, осуществляемых под руководством Организации Объединенных Наций, входят следующие:

- программы, принятые в соответствии с резолюциями Совета Безопасности;
- программы, развернутые по просьбе национальных органов, предложивших Организации Объединенных Наций осуществлять руководство такими программами до тех пор, пока эти органы не примут решение о принятии ответственности за их проведение на себя;
- программы, осуществляемые по просьбе координаторов чрезвычайной помощи в условиях чрезвычайных обстоятельств и при отсутствии действующего национального органа, либо в тех районах, которые не контролируются национальными органами;
- программы, в рамках которых по просьбе заинтересованного правительства оказывается помощь, состоящая в принятии кратковременных целенаправленных мер, достаточных для устранения соответствующей угрозы.

63. В рамках программ, осуществляемых под руководством Организации Объединенных Наций, последняя:

- оценивает влияние, которое наземные мины и ВОВ оказывают в гуманитарном отношении;
- создает координационные механизмы;
- координирует – во взаимодействии, соответственно, с правительственными учреждениями, НПО, донорами и другими заинтересованными субъектами – разработку стратегических и оперативных планов;
- может заниматься вопросами практического осуществления деятельности, связанной с разминированием, включая оперативную деятельность по программам (объявление тендеров на контракты и закупку оборудования), координирование, организацию информационного сопровождения, а также обеспечение контроля за такой деятельностью;

- помогает правительствам в создании управленческой инфраструктуры и организационных механизмов, позволяющих принять на себя, в случае необходимости, ответственность за осуществление программ;
- координирует усилия по мобилизации ресурсов и создает в пределах той или иной страны соответствующие условия для консультаций с донорами;
- направляет соответствующие сообщения старшим должностным лицам, представляющим Организацию Объединенных Наций на местах;
- периодически предоставляет МУКГР сообщения, касающиеся отслеживания существующих и вероятных угроз, возможностей для проведения программных мероприятий, изменений в оперативной обстановке, а также прогресса в работе по созданию национального органа по вопросам разминирования, а также возможности перехода к национальной программе, осуществляемой при поддержке Организации Объединенных Наций;
- координирует – во взаимодействии с национальными партнерами и партнерами системы Организации Объединенных Наций – разработку планов, предусматривающих этапные показатели, по достижении которых можно будет осуществить передачу программы в ведение национальных органов.

64. Там, где Организация Объединенных Наций руководит осуществлением программ по поручению национальных или местных органов, она рекомендует или помогает правительствам разрабатывать в рамках единой комплексной стратегии и с учетом поэтапных показателей планы по передаче ответственности за программы национальным органам. Передача такой ответственности происходит, как правило, также поэтапно – по мере укрепления потенциала национальных и местных структур. Этот процесс завершается по обретению такими структурами необходимых потенциальных возможностей, после чего завершается переход к этим структурам всех остальных обязанностей. Условия передачи оборудования и средств, находящихся в ведении Организации Объединенных Наций, оформляются административными соглашениями между соответствующими учреждениями. Всегда, когда это целесообразно с практической точки зрения, в целях упрощения процесса передачи с органами Организации Объединенных Наций, ответственными за предоставление материально-технической, финансовой и административной поддержки в осуществлении программ по разминированию на начальном этапе, может быть достигнута договоренность о том, что они будут продолжать оказывать такую поддержку и на последующих этапах развития соответствующих программ.

Действия, предпринимаемые в чрезвычайных ситуациях

65. В условиях чрезвычайных ситуаций и в тех случаях, когда в ходе осуществления операций по поддержанию мира или по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи от Совета Безопасности, СПГС или координаторов гуманитарной деятельности поступают соответствующие запросы, Организация Объединенных Наций, действуя в соответствии со своей межучрежденческой структурой по осуществлению быстрого реагирования, может:

- координировать во взаимодействии с партнерами деятельность, касающуюся отслеживания угроз, планирования и выполнения соответствующих работ;
- мобилизовывать своих резервных партнеров на осуществление действий по обучению персонала, проведению разведки территории, обезвреживанию взрывоопасных предметов военной техники и разминированию с целью обеспечения безопасных условий для предоставления гуманитарной и срочной помощи, в том числе продовольствием и непродовольственными товарами;
- брать на себя ведущую роль в разработке общей стратегии по ПРМО, в том числе среди перемещенных лиц и беженцев;
- оказывать помощь в разработке планов передачи программ/ответных мероприятий по разминированию в ведение правительств государств, по мере необходимости.

66. Как можно раньше к процессу планирования подключаются организации, обладающие опытом или планами действий в той или иной стране, по мере необходимости к таким организациям обращаются с просьбой о помощи в разработке и осуществлении соответствующих мер реагирования.

С. Главные направления деятельности в рамках программ, поддерживаемых и руководимых Организацией Объединенных Наций

67. Ниже дается характеристика главных направлений деятельности, осуществляемой в рамках программ по разминированию, как поддерживаемых, так и руководимых Организацией Объединенных Наций. В тех случаях, когда по одному и тому же направлению работает не одно, а несколько учреждений, СГ ООН создают соответствующие механизмы координации (см. пункт 52).

Разведка и очистка территории

68. В ходе осуществления национальных программ, поддерживаемых Организацией Объединенных Наций, последняя обычно:

- помогает национальным органам укреплять их потенциал по обеспечению эффективного и результативного проведения разведки и очистки территории согласно соответствующим стандартам;
- оказывает помощь в разработке национальных стратегических планов, практическое выполнение которых осуществляется на базе ежегодных рабочих планов;
- предоставляет поддержку в проведении общей оценки воздействия наземных мин и сертифицирует такие оценки с помощью контролеров гарантии качества на местах.

69. При осуществлении национальных программ, руководимых Организацией Объединенных Наций, последняя обычно:

- поощряет различные организации, включая международные и национальные НПО, а также коммерческие фирмы, к осуществлению операций на местах либо задействует их при проведении таких операций;
- разрабатывает системы приоритетов, которые получают свое отражение в соответствующих планах работы;
- координирует деятельность различных субъектов с помощью соответствующих механизмов, руководящих комитетов и технических рабочих групп;
- проводит с помощью партнеров-исполнителей и своих собственных сотрудников сбор географической и статистической информации в целях ее анализа и дальнейшего распространения;
- разрабатывает основанные на ИМАС правила техники безопасности и режимы управления качеством;
- аккредитует исполнительные структуры;
- планирует и распределяет оперативные задачи различных исполнителей, осуществляющих разведку и очистку территории;
- определяет и поддерживает режимы обеспечения и контроля качества;
- расследует происшествия, связанные с минами, и созывает комиссии по расследованию несчастных случаев и происшествий, имеющих отношение к операциям по разминированию.

Информирование о минной опасности

70. В рамках как поддерживаемых Организацией Объединенных Наций, так и руководимых ею национальных программ она, как правило, взаимодействует со своими партнерами и:

- осуществляет и координирует информационно-просветительские кампании среди населения, программы обучения и подготовки кадров, а также проекты по связям с общественностью на базе соответствующих ИМАС;
- проводит мероприятия, связанные с мониторингом и оценкой результативности процесса ПРМО;
- осуществляет комплексные оценки потребностей в ПРМО и проводит обследования на предмет выяснения осведомленности, отношения и практических нужд населения;

- разрабатывает ориентированные на интересы населения системы планирования и определения приоритетов ПРМО, главной задачей которых является сокращение числа пострадавших и снижение уровня минной опасности;
- разрабатывает предназначенные для использования на национальном и международном уровнях политические установки, инструменты, методы, руководящие принципы и стандарты в области ПРМО;
- помогает в подготовке исследовательских обзоров по травмам, связанным с наземными минами, и разработке систем контроля в соответствии с руководящими принципами контроля, разработанными Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ);
- следит за тем, чтобы материалы по ПРМО находили свое отражение в программах учебных заведений;
- мобилизует ресурсы для проведения ПРМО и связанной с нею деятельности.

Помощь жертвам

71. В соответствии с секторальной политикой Организация Объединенных Наций в отношении помощи жертвам:

- предпринимает инициативы в защиту и поддержку прав человека тех людей, которые выжили после подрыва на минах или ВОВ;
- содействует и помогает разрабатывать инициативы по оказанию помощи жертвам вместе с правительственными министерствами, занимающимися вопросами здравоохранения или благосостояния населения, а также через консультации с партнерскими НПО;
- помогает правительствам учитывать задачи социально-экономической реинтеграции выживших после подрыва на наземных минах и ВОВ при составлении планов, бюджетов и программ национального развития и восстановления; предоставляет техническую помощь и/или мобилизует ресурсы для осуществления программ помощи жертвам;
- предоставляет поддержку в разработке комплексной системы сбора данных о пострадавших с помощью средств, предусмотренных в стандартных системах учета жертв;
- координирует или помогает координировать проведение анализа данных о пострадавших;
- следит за тем, чтобы данные о пострадавших передавались соответствующим партнерам и чтобы на их основе всегда можно было определять меры по предоставлению услуг выжившим после подрыва на минах и ВОВ.

Обращение с накопленными и неразорвавшимися боеприпасами и их уничтожение

72. В процессе уничтожения накопленных боеприпасов Организация Объединенных Наций:

- оказывает необходимые консультативные услуги национальным органам по техническим вопросам, касающимся уничтожения запасов наземных мин;
- мобилизует ресурсы, необходимые для уничтожения запасов;
- ведет базу данных об уничтожении запасов на веб-сайте E-MINE²¹.

73. В том что касается оставленных боеприпасов и сданного военного снаряжения, Организация Объединенных Наций:

- консультирует национальные органы по техническим вопросам, касающимся обращения с боеприпасами, а также их хранения на складах и/или уничтожения;
- мобилизует ресурсы, необходимые для оказания национальным органам помощи в уничтожении такого снаряжения;
- подробно регистрирует или помогает властям регистрировать все действия, имеющие отношение к обращению с оставленными боеприпасами или сданным снаряжением, а также к их складированию и/или уничтожению.

Пропаганда и поддержка выполнения международных обязательств и договоренностей

74. При проведении пропагандистских действий Организация Объединенных Наций:

- реализует свою секторальную стратегию по вопросам разъяснительно-пропагандистской деятельности;
- оказывает помощь в работе органов, совещаний и конференций, создаваемых или созываемых во исполнение или в поддержку ДЗПМ;
- содействует универсальному признанию и применению действующих международных документов о запрещении или ограничении использования наземных мин, а также разработке, в случае необходимости, новых документов подобного рода;
- следит за тем, как положения ДЗПМ претворяются в жизнь;
- оказывает материальную поддержку в проведении совещаний, касающихся соответствующих аспектов КОО;
- добивается создания национальных потенциалов, на базе которых можно было бы обеспечить соблюдение соответствующих международно-правовых обязательств;
- содействует пропаганде международных документов, способствующих более широкому признанию прав человека тех лиц, которые выжили после подрыва на минах.

Наращивание потенциала

75. Программы, которые поддерживает или осуществлением которых руководит Организация Объединенных Наций, направлены на наращивание потенциала, а также на создание или укрепление соответствующей организационной структуры, что предполагает, помимо прочего:

- консультирование правительств по вопросам создания общегосударственных и местных руководящих, координационных и оперативных органов, включая разработку соответствующего законодательства;
- подготовку или оказание помощи в подготовке и осуществлении скоординированных планов или стратегий организационного строительства и наращивания потенциала при консультативном содействии соответствующих представителей системы Организации Объединенных Наций и гражданского общества;
- содействие и оказание помощи правительствам или национальным органам по вопросам разминирования в учете соответствующих аспектов противоминной деятельности в национальных бюджетах и планах развития.

Управление информацией и доведение ее до адресатов на местах

76. В соответствии с секторальной политикой по управлению информацией и работе на местах Организация Объединенных Наций:

- координирует через веб-сайт E-MINE сбор и распространение информации, касающейся деятельности, связанной с разминированием;
- содействует повышению информированности общественности в отношении проблемы мин и ВОВ, а также о тех усилиях, которые предпринимаются с целью решения этой проблемы;
- координирует сбор информации, управление ею и доведение до соответствующих адресатов на местах сведений о противоминной деятельности Организации Объединенных Наций;
- пропагандирует использование стандартизированного подхода к сбору и управлению данными (как правило, на основе ИМСМА) при выполнении противоминных программ.

Мобилизация ресурсов

77. В процессе мобилизации ресурсов Организация Объединенных Наций:

- выпускает и регулярно обновляет "Комплекс проектов по разминированию" – справочное издание, с помощью которого доноры, национальные органы, НПО и все активные сторонники разминирования имеют возможность ознакомиться со скоординированной на национальном уровне подборкой данных о проектах в области противоминной деятельности, реализуемых Организацией Объединенных Наций, правительствами и НПО²²;
- координирует, если это необходимо, представление Комплекса с ППСП;
- направляет конкретные обращения к донорам как из Центральных учреждений, так и на местах и в столицах стран доноров.

D. Основные сферы компетенции и направления работы членов Группы Организации Объединенных Наций по разминированию

78. В настоящем разделе характеризуются основные сферы компетенции и направления работы каждого из членов МУКГР, касающиеся деятельности, связанной с разминированием. Сюда же вошла и информация о деятельности Всемирного банка, являющегося наблюдателем в МУКГР.

Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ)

Координирование

79. ДОПМ – это департамент, на который возложена ответственность за работу Службы Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования (ЮНМАС). Председателем Межучрежденческой координационной группы по разминированию является заместитель Генерального секретаря. В соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности, сделанным в ноябре 2003 года²³, ДОПМ должен учитывать при проведении операций по поддержанию мира и вопросы, касающиеся разминирования.

Служба Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования (ЮНМАС)

80. ЮНМАС – это подразделение ДОПМ, ответственное за координацию деятельности по разминированию, осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций. В своей работе эта Служба стремится обеспечивать принятие Организацией Объединенных Наций эффективных и скоординированных мер по противодействию опасности, связанной с наземными минами, в сотрудничестве с другими департаментами, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций.

Координация

81. ЮНМАС возглавляет на рабочем уровне деятельность МУКГР и РКВР, предоставляет им услуги секретариата, координирует подготовку докладов Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о помощи в деятельности, связанной с разминированием, а также представляет Секретариат Организации Объединенных Наций во время рассмотрения Генеральной Ассамблеей этого пункта повестки дня. Данная Служба координирует материалы, предоставляемые Организацией Объединенных Наций в распоряжение постоянных комитетов ДЗПМ и КОО. Кроме того, она осуществляет координацию работы миссий, занимающихся вопросами мониторинга имеющихся угроз и проведением их оценок на межучрежденческой основе. ЮНМАС координирует подготовку и контроль всех документов Организации Объединенных Наций, касающихся ее противоминной политики и стратегии. Наряду с этим данная Служба следит за тем, чтобы вопросы противоминной деятельности поднимались и рассматривались на всех соответствующих форумах Организации Объединенных Наций.

Руководство программами и осуществление проектов

82. В тех или иных конкретных случаях, связанных с деятельностью по поддержанию мира, в сложных чрезвычайных ситуациях или в условиях быстрого реагирования, ЮНМАС создает различные ЦКДР и руководит их работой; составляет программы соответствующих операций; осуществляет стратегическое и оперативное планирование, а также занимается вопросами мобилизации ресурсов; контролирует разведку и расчистку минных полей подразделениями исполнителей, включая определение первоочередности подлежащих разминированию участков, планирование и постановку задач, аккредитацию, определение норм техники безопасности, ПРМО, а также мероприятия, касающиеся налаживания связей с местным населением и информационной работы с ним; оказывает поддержку в осуществлении инициатив по предоставлению помощи жертвам; организует процесс сбора информации, включая сбор данных о пострадавших в целях создания информационной базы для действий по разминированию; предоставляет консультации по техническим вопросам уничтожения запасов и ликвидации ВОВ, а также осуществляет управление качеством и проводит расследования несчастных случаев. По ходу реализации таких программ менеджеры по программам ЮНМАС представляют доклады старшим должностным лицам Организации Объединенных Наций в этих районах и координируют периодическую отчетность перед МУКГР.

83. Сотрудничая с Департаментом по вопросам охраны и безопасности, ЮНМАС занимается осуществлением Проекта по защите от наземных мин и ВОВ, цель которого состоит в обеспечении защиты персонала Организации Объединенных Наций, правительственных учреждений соответствующих государств и НПО, работающих в условиях опасности, исходящей от мин и ВОВ. В случае поступления соответствующих просьб ЮНМАС направляет технические миссии в страны, где существует такая опасность.

Укрепление потенциала

84. В рамках программ, руководство которыми осуществляет Организация Объединенных Наций, ЮНМАС координирует планы передачи функций по управлению ими национальным органам. Сотрудничая с другими членами Группы Организации Объединенных Наций по разминированию, эта Служба может консультировать правительства по вопросам создания общегосударственных и местных органов и разработки законодательных актов, связанных с вопросами противоминной деятельности, а также оказывать помощь в составлении планов создания соответствующих потенциалов и образования организационных структур.

Стандарты и управление качеством

85. ЮНМАС координирует разработку и обновление ИМАС, активно содействуя при этом их распространению и принятию. Данная Служба осуществляет обеспечение качества оценок воздействия наземных мин, и ее представители выполняют функции председательствующего в комитете по сертификации оценок воздействия наземных мин.

86. ЮНМАС нанимает независимых экспертов для оценки результативности программ, осуществляемых на местах, результаты которой затем сообщаются всем заинтересованным субъектам, и прилагает все усилия, чтобы эти результаты учитывались при разработке новых программ.

Информационно-пропагандистская деятельность

87. ЮНМАС координирует осуществляемую Организацией Объединенных Наций информационно-пропагандистскую деятельность по поддержке международно-правовых инструментов, касающихся наземных мин и ВОВ, а также прав человека тех людей, которые пострадали от их воздействия. С помощью материалов, публикуемых этой Службой в печати и на ее веб-сайте E-MINE, она информирует общественность по вопросам, связанным с проблемой мин и ВОВ, а также о том, как мировое сообщество пытается решить эту проблему. Данная Служба содействует стандартизации процесса сбора данных и соответствующих инструментов управления информацией, в частности, таких как ИМСМА. Она координирует сбор информации о пострадавших в различных районах мира, ведет через свой веб-сайт

Е-MINE базу данных об уничтожении запасов и координирует меры, предлагаемые Организацией Объединенных Наций по вопросам, касающимся соответствующих технологий деятельности по разминированию.

Целенаправленность действий

88. ЮНМАС следит за тем, чтобы требования, касающиеся разминирования, учитывались в ходе проведения программ по поддержанию мира и гуманитарной деятельности, а также поддерживает включение операций по разминированию в процессы развития.

Мобилизация и рациональное использование ресурсов

89. ЮНМАС осуществляет координацию оказываемой Организацией Объединенных Наций помощи Группе по поддержке мероприятий по разминированию, способствует работе механизмов координации донорского содействия на местах, координирует составление и обновление "Комплекса проектов по разминированию", а также материалов, предлагаемых для использования в Процессе подготовки совместных призывов. Кроме того, посредством принадлежащего этой Службе веб-сайта E-MINE она осуществляет введение базы данных о средствах, вносимых донорами.

90. ЮНМАС ведет дела Добровольного целевого фонда для помощи в разминировании.

Департамент по вопросам разоружения (ДВР)

Координация

91. ДВР консультирует Генерального секретаря и оказывает помощь в отправлении им своих обязанностей и мандатов, возложенных на него в качестве депозитария ДЗПМ и КОО, а также протоколов к ним. В этих целях Департамент оказывает содействие деятельности Генерального секретаря, участвуя в работе различных механизмов координации соответствующих акций с партнерами из числа таких представителей государственного и частного секторов, как МУКГР и ГПМР, а также в заседаниях контактных групп, создаваемых в ходе ежегодных совещаний государств-участников.

Укрепление потенциала

92. ДВР предоставляет техническую и материальную помощь в проведении ежегодных совещаний государств-участников и конференций по рассмотрению выполнения ДЗПМ и КОО, включая ежегодные совещания по Протоколу II с поправками к КОО. Кроме того, Департамент оказывает техническую и материальную помощь группам экспертов и другим вспомогательным органам, учрежденным на основании вышеупомянутых правовых документов.

Стандарты и управление качеством

93. ДВР способствует распространению и принятию международных руководств и стандартов по разминированию, особенно ИМАС. Департамент оказывает содействие в реализации пятилетней стратегии деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с разминированием. В этих рамках ДВР участвует в консультациях и дает, когда это необходимо, советы по вопросам употребления стандартизированной терминологии по разминированию в международных мирных соглашениях.

Информационно-пропагандистская деятельность

94. ДВР способствует приданию универсального характера действующим документам, касающимся наземных мин, ВОВ и других связанных с ними вопросов, а также предоставляет государствам-участникам поддержку в том, что касается соблюдения принятых ими на себя обязательств. В этих целях Департамент консультирует Генерального секретаря и оказывает ему помощь в том, что касается статей 7 и 8 ДЗПМ, в частности в связи с разъяснением и содействием выполнению этого Договора, включая ведение базы данных

на веб-сайте ДВР по обеспечению прозрачности, а также по участникам ДЗПМ, его ратификации государствами и их присоединением к нему. Кроме того, ДВР вносит свой существенный вклад в распространение информации, углубление осознания общественностью проблем, связанных с противоминной деятельностью, и в поддержание через свой веб-сайт тесных контактов с Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), с другими научно-исследовательскими и образовательными учреждениями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, а также с различными НПО. Наряду с этим Департамент способствует деятельности Генерального секретаря в рамках мероприятий, осуществляемых ДВР на региональном и субрегиональном уровнях, в частности через свои региональные центры, находящиеся в Африке, Азии, Тихоокеанском регионе и Латинской Америке. Наконец, ДВР оказывает Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций помощь в достижении целей, обозначенных в действующих правовых документах, включая и цель их универсального принятия, посредством предоставления консультаций по вопросам существа проблем разминирования и связанных с ними вопросов, проведения политического анализа и предложения тем для обсуждения.

Целенаправленность действий

95. ДВР выступает за то, чтобы деятельность, связанная с разминированием, получила свое полное признание как одно из главных направлений работы по разоружению. Он также вносит свой действенный вклад в работу Организации Объединенных Наций по целенаправленному учету в противоминной деятельности гендерных аспектов.

Мобилизация и рациональное использование ресурсов

96. ДВР предоставляет государствам и другим заинтересованным субъектам краткую информацию о своей деятельности по различным аспектам разминирования, осуществляемой им на региональном и субрегиональном уровнях. Кроме того, он участвует в работе Контактной группы по мобилизации ресурсов в Женеве.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

97. Программа развития Организации Объединенных Наций предоставляет всестороннюю поддержку национальных программ по разминированию по всему спектру противоминной деятельности по просьбам государств, подвергающихся минной опасности.

98. По каналам своих страновых отделений и Группы по разминированию находящегося в ее штаб-квартире Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению ПРООН оказывает странам, подвергающимся минной опасности, помощь в принятии или расширении осуществляемых на общегосударственном или местном уровнях программ деятельности по разминированию, в которых должны быть предусмотрены все элементы противоминной деятельности.

Координация

99. В соответствии с условиями, описанными в подразделе А раздела V, выше, страновые отделения ПРООН координируют на уровне стран усилия в области разминирования, предпринимаемые ПРООН, и помогают в координации мер, осуществляемых органами по разминированию и другими организациями, занимающимися вопросами развития в более широком плане. В целях полномасштабного устранения всего спектра последствий присутствия наземных мин и ВОВ в плане гуманитарных и общих проблем развития Группа ПРООН по разминированию осуществляет координацию предпринимаемых в рамках этой Программы глобальных усилий в области разминирования, включая установление и поддержание контактов с другими подразделениями и партнерами Организации, такими как члены МУКГР, представители донорского сообщества, региональные организации, отечественные и международные НПО, а также представители частного сектора.

Руководство программами и осуществление проектов

100. Наряду с тем что ПРООН оказывает поддержку в выполнении национальных программ, в особых случаях она осуществляет руководство некоторыми или всеми, в зависимости от потребности, элементами программ деятельности в области разминирования по просьбе властей стран, подвергающихся минной опасности. В случае необходимости ПРООН может также осуществлять конкретные проекты, связанные с разминированием.

101. Свою деятельность ПРООН осуществляет в соответствии с общими условиями исполнительной деятельности, утвержденными ее Исполнительным советом. К этому понятию может относиться исполнительная деятельность на национальном уровне, деятельность непосредственного характера, на уровне учреждений, НПО либо сочетание тех или иных видов деятельности.

Укрепление потенциала

102. Поддержка, предоставляемая ПРООН в области укрепления потенциала, имеет целью оказание национальным и местным органам помощи по следующим направлениям: подготовка законодательных актов, целевых установок, а также национальных и секторальных стратегических планов; эффективное осуществление всех элементов противоминной деятельности и обеспечение соответствия ИМАС; создание комплексных систем управления информацией, необходимых для эффективного планирования и определение первоочередности мероприятий по разминированию, а также обеспечение высокого качества противоминных операций; изучение оптимальных с экономической точки зрения вариантов операций по расчистке территории на базе данных анализа их гуманитарных и социально-экономических последствий; активная пропаганда учета деятельности по разминированию в национальных планах развития, а также в соблюдении ими юридических обязательств, которые возлагаются на них согласно соответствующим международным конвенциям.

103. ПРООН организует обучение по техническим и управленческим вопросам кадров государств, пострадавших от минной угрозы, и персонала организаций гражданского общества, включая национальные НПО, а также предоставляет помощь в налаживании сотрудничества по линии "Юг-Юг" с целью создания или укрепления их организационного потенциала, кадрового потенциала технических сотрудников, а также соответствующего управленческого потенциала. Кроме того, ПРООН активно поддерживает взаимодействие стран, пострадавших от минной угрозы, в частности, оказывая помощь в работе Форума стран, пострадавших от мин.

104. ПРООН предлагает соответствующим органам поддержку и тесное взаимодействие с целью обеспечения медицинской реабилитации и реинтеграции в качестве полноценных членов своих общин лиц, выживших после подрыва на минах.

105. В рамках программ, осуществляемых под руководством Организации Объединенных Наций, ПРООН с первых этапов содействует ей в оказании национальным органам помощи в укреплении национального потенциала по управлению противоминной деятельностью и всесторонней ее реализации. ПРООН оказывает помощь национальным органам в подготовке к успешному переходу к национальному управлению.

Стандарты и управление качеством

106. ПРООН регулярно проводит силами внутренних и независимых экспертов оценки осуществляемой ею деятельности в области разминирования. Результаты таких оценок, в особенности извлеченные в ходе их проведения выводы, доводятся до сведения ее партнеров и других заинтересованных сторон.

107. Свою деятельность в области разминирования ПРООН осуществляет согласно соответствующим международным стандартам в области разминирования. Она активно участвует в разработке ИМАС и в определении наилучших примеров практической деятельности, а также содействует тому, чтобы национальные программы разрабатывались и осуществлялись по национальным стандартам, основанным на ИМАС.

Информационно-пропагандистская деятельность

108. ПРООН содействует приданию универсального характера ДЗПМ и другим международно-правовым документам типа КОО и оказывает странам, пострадавшим от минной опасности, поддержку в соблюдении их текущих обязательств по договорам и в достижении других поставленных ими целей. Кроме того, тесно сотрудничая со своими партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне ее, ПРООН активно участвует в изучении новых подходов, на базе которых проблема наземных мин и ВОВ может решаться в дальнейшем.

109. ПРООН способствует созданию и использованию стандартизированных систем управления информацией о противоминной деятельности и вносит свой вклад в управление и обмен такой информацией между всеми субъектами, занимающимися деятельностью, связанной с разминированием.

Целенаправленность действий

110. Учитывая то обстоятельство, что наличие наземных мин и ВОВ серьезно осложняет процесс устойчивого развития, ПРООН целенаправленно включает элементы противоминной деятельности в более широкие программы развития, реализуемые в развивающихся странах, подвергшихся минной опасности, и является сейчас главным учреждением Организации Объединенных Наций, выступающим за целенаправленный учет деятельности по разминированию в национальных и секторальных планах и программах развития, например, в таких отраслях, как сельское хозяйство, инфраструктура, здравоохранение, образование и водоснабжение.

Мобилизация и рациональное использование ресурсов

111. ПРООН занимается сбором ресурсов по всем аспектам осуществляемой ею противоминной деятельности, а также оказывает государствам, подвергшимся минной опасности, помощь в мобилизации внутренних и внешних ресурсов, необходимых для поддержки выполняемых ими программ разминирования.

112. ПРООН принимает активное партнерское участие в работе Контактной группы по мобилизации ресурсов и ГПМР. Совместно с ЮНМАС, ЮНИСЕФ и другими субъектами ПРООН участвует в подготовке разрабатываемых Организацией Объединенных Наций Комплекса мероприятий по разминированию и призывов к совместным действиям. Кроме того, ПРООН вносит свой вклад и предоставляет поддержку усилиям по диверсификации источников финансирования, особенно усилиям, направленным на дальнейшее привлечение членов международного сообщества, озабоченных проблемами развития, к участию в деятельности, связанной с разминированием. Страновые отделения ПРООН играют активную роль в создании и дальнейшей работе базирующихся на местах групп по координации действий доноров.

113. Распоряжение ресурсами, предоставляемыми в качестве поддержки ведущейся ПРООН деятельности по разминированию, осуществляется через Специальный целевой фонд предотвращения кризисов и восстановления, созданный при Бюро по предотвращению кризисов, а также через целевые фонды, созданные на уровне отдельных стран или в рамках механизмов совместного финансирования.

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

114. Одним из главных пунктов мандата Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) является защита и содействие реализации прав детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов. Взаимодействуя со своими партнерами (правительствами, другими учреждениями и фондами Организации Объединенных Наций, а также с международными, региональными и неправительственными организациями), ЮНИСЕФ преимущественно оказывает помощь в подготовке и осуществлении проектов по ПРМО и других связанных с ними гуманитарных мероприятий.

Координация

115. ЮНИСЕФ и его представители активно привлекаются к работе различных координационных механизмов, создаваемых на глобальном и национальном уровнях ЮНМАС, правительствами, донорами и другими партнерами, такими как центры по координации деятельности, связанной с разминированием, МУКГР, РКВР и ГПМР. Кроме того, ЮНИСЕФ вместе с органами Международной кампании за запрещение наземных мин созывает совещания международной Рабочей группы по разъяснению минной опасности. Участие ЮНИСЕФ в глобальных усилиях, предпринимаемых в области деятельности, связанной с разминированием, координируется его Управлением по чрезвычайным программам. На уровне стран предпринимаемые по линии ЮНИСЕФ усилия в области противоминной деятельности координируются и осуществляются его страновыми отделениями, а региональные отделения этого Фонда координируют и осуществляют работу, проводимую ЮНИСЕФ в этой области на региональном уровне.

Руководство программами и осуществление проектов

116. Действуя в соответствии со своими полномочиями и приоритетами на уровне стран, ЮНИСЕФ занимается главным образом разработкой и осуществлением проектов по ПРМО и других связанных с ними мероприятий. В чрезвычайных ситуациях ЮНИСЕФ может оказывать вместе с ЮНМАС помощь в координации работы по ПРМО на национальном уровне, а там, где ЮНМАС или ПРООН не задействованы, Фонд может принять на себя функции координационного центра по разминированию в той или иной конкретной стране. Но такие его функции должны определяться СГ ООН и согласовываться с МУКГР.

117. В целом же ЮНИСЕФ, определив соответствующие гуманитарные потребности, оказывает вместе со своими партнерами помощь в осуществлении следующих видов деятельности:

- разработка систем обследования и наблюдения пострадавших от подрыва на наземных минах;
- мониторинг и оценка результативности осуществляемых под руководством Организации Объединенных Наций программ и проектов по ПРМО;
- мониторинг воздействия наземных мин и ВОВ на жизнь людей;
- разработка и осуществление кампаний по информированию населения, проектов просветительского и учебно-практического характера, а также проектов, касающихся налаживания связей с населением;
- включение проектов по оказанию помощи выжившим в общемедицинские и социальные программы более широкого характера;
- поддержка проектов, связанных с работами по обозначению опасных территорий;
- в исключительных обстоятельствах – оказание помощи в проведении мероприятий по разминированию и обезвреживанию взрывоопасных предметов в режиме быстрого реагирования.

Укрепление потенциала

118. В рамках всей осуществляемой деятельности ЮНИСЕФ преследует цель создания у его местных и международных партнеров потенциала для эффективной реализации проектов, связанных с разминированием. Следуя в русле главного направления своей деятельности, Фонд проводит работу по созданию эффективных механизмов координирования проектов по ПРМО, предусматривающих, в частности, образование национальных рабочих групп по ПРМО, а также оказывает непосредственную техническую помощь правительственным учреждениям и другим национальным партнерам, организуя в этой связи соответствующие мероприятия по ПРМО и другим видам учебно-практической деятельности для практических исполнителей.

Стандарты и управление качеством

119. В целях пропаганды передового опыта ЮНИСЕФ оказывает помощь в разработке на национальном и международном уровнях связанных с ПРМО политических установок, пособий и методик, руководств и стандартов. На местах Фонд распространяет и пропагандирует этот передовой опыт, отраженный в

соответствующих стандартах, политических установках и руководствах, а также проводит периодические оценки результатов его использования.

Информационно-пропагандистская деятельность

120. ЮНИСЕФ активно пропагандирует введение полного запрета на применение противопехотных наземных мин, уничтожение всех видов оружия, имеющего неизбирательное действие, разработку правовых документов, касающихся ВОВ, а также защиту и обеспечение прав женщин и детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов.

121. Наряду с этим ЮНИСЕФ энергично выступает за обеспечение прав лиц, страдающих физическими недостатками, а также за включение оказания помощи жертвам в программы, принимаемые в области здравоохранения, социального обслуживания, образования и других сфер деятельности, связанных с развитием.

Целенаправленность действий

122. ЮНИСЕФ проводит с правительствами различных государств соответствующую работу по включению ПРМО в школьные программы, программы подготовки к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций, а также при обучении навыкам жизнеобеспечения.

123. Взаимодействуя с ВОЗ, МККР и другими партнерами, ЮНИСЕФ следит за тем, чтобы выжившие после подрыва на минах подключались к осуществляемым по его линии более широким программам в областях здравоохранения, образования и прочей деятельности в целях развития, а также активно пропагандирует принятие аналогичных стратегий и другими организациями.

Мобилизация и рациональное использование ресурсов

124. ЮНИСЕФ участвует в подготовке "Комплекса проектов по разминированию", а также в работе Контактной группы по мобилизации ресурсов, ГПМР и других механизмов координации деятельности доноров на национальном уровне. По своей линии ЮНИСЕФ привлекает ресурсы в основном с помощью докладов о гуманитарных операциях, призывов к совместным действиям национальных комитетов и посредством оговоренных на двусторонней основе взносов, зачисляемых на счета его штаб-квартиры, страновых и региональных отделений. Главным образом ЮНИСЕФ содействует мобилизации ресурсов на ПРМО, оказание помощи пострадавшим и выжившим, а также на проведение связанных с этим мероприятий. Регулирование использования средств и других ресурсов осуществляется через страновые отделения ЮНИСЕФ в соответствии с соглашениями о партнерстве и предоставлении услуг, предусмотренными в Плане действий на уровне отдельных стран.

Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС)

125. Главным подразделением, предоставляющим (во взаимодействии с ЮНМАС, ПРООН, ЮНИСЕФ и другими партнерами в области действий по разминированию) соответствующие услуги, является ЮНОПС. Кроме того, данное Управление оказывает Организации Объединенных Наций, международным финансовым учреждениям, региональным и субрегиональным банкам развития, а также принимающим странам и другим услуги управленческого и материально-технического характера по обслуживанию проектов в областях инфраструктуры и общественных работ.

126. В том что касается деятельности, связанной с разминированием, ЮНОПС может предоставлять услуги как по программам, осуществлением которых Организация Объединенных Наций руководит, так и в отношении программ, для реализации которых Организация предоставляет свою поддержку, а кроме того, Управление способно обеспечивать непрерывность осуществления программ на всех этапах возможного перехода ответственности за их выполнение от одного учреждения Организации Объединенных Наций к другому, а также от Организации Объединенных Наций к правительствам соответствующих государств.

Координация

127. В целях обеспечения как можно более глубокого понимания потребностей нуждающихся в наших услугах людей и реализации инициатив, направленных на решение всего спектра проблем, связанных с последствиями наличия наземных мин и ВОВ для жизни людей и развития, ЮНОПС тесно сотрудничает с ЮНМАС, ПРООН и другими членами МУКГР, донорским сообществом, национальными и международными НПО, коммерческими фирмами и поставщиками оборудования, требующегося для разминирования.

128. Штаб-квартира ЮНОПС активно участвует в работе МУКГР и предоставляет этой Группе по мере необходимости предметно-ориентированные консультации по вопросам оперативной деятельности и материально-технического обеспечения выполнения соответствующих программ.

Руководство программами и осуществление проектов

129. По просьбе заинтересованных сторон ЮНОПС может, силами своей Группы действий в области разминирования, участвовать в разработке противоминных программ, предоставлять консультативные услуги и/или оказывать помощь в их осуществлении. Управление может предлагать разработанные для конкретных случаев оперативные решения, в наибольшей степени удовлетворяющие задачам осуществляемых программ и потребностям заказчиков. Кроме того, ЮНОПС предоставляет широкий спектр услуг, включающий, помимо прочего, услуги, связанные с подбором и наймом иностранных технических экспертов и местного персонала, обеспечением товарами, услугами и техникой, а также с объявлением тендеров и заключением контрактов на обслуживание противоминной деятельности (включая разведку и расчистку минных полей, предоставление минно-поисковых собак и механизированных систем, обезвреживание взрывоопасных предметов, ПРМО и оказание помощи жертвам), равно как и услуги по контролю соблюдения ИМАС.

130. Вместе с тем ЮНОПС вступает с донорами и НПО в различные договорно-правовые отношения по вопросам персонала и имущества и предоставляет юридическую, финансовую и административную поддержку в реализации программ по разминированию. Управление провело переговоры по ряду долгосрочных соглашений о предоставлении специального оборудования для противоминной деятельности, предусматривающих поставку такого оборудования в сжатые сроки по конкурентоспособным ценам.

131. В распоряжении Группы действий в области разминирования ЮНОПС имеется обширная база данных о персонале, поставщиках, подрядчиках и НПО, и эта Группа наладила связи с организациями и лицами, способными выступать в качестве профессиональных и технических экспертов по вопросам выполнения программ в области разминирования. Возможность использовать этот конгломерат знаний и опыта, а также учитывать выводы, сделанные по итогам реализации других программ, позволяет осуществлять новые программы более полноценно посредством повышения их экономической эффективности и результативности.

132. ЮНОПС помогает тем, кто использует его услуги, связанные с деятельностью по разминированию, для решения стоящих перед ними задач, касающихся содействия установлению мира, создания потенциала и развития на условиях справедливости в странах, находящихся в процессе восстановления после конфликтов или в условиях переходного периода.

Укрепление потенциала

133. Действуя как в рамках программ, руководимых Организацией Объединенных Наций, так и по линии поддерживаемых ею программ, ЮНОПС может оказывать своим заинтересованным субъектам помощь в осуществлении принятых ими стратегий укрепления потенциала. Так, ЮНОПС может предоставлять административную поддержку в управлении проектами, включая управление использованием людских ресурсов, обеспечение финансирования, производство закупок и проведение юридической экспертизы.

Стандарты и управление качеством

134. Благодаря многолетнему опыту участия в осуществлении деятельности, связанной с разминированием, в ЮНОПС выработалось достаточно глубокое понимание того, какие именно услуги противоминного характера требуются для удовлетворения нужд заинтересованных субъектов и решения стоящих перед ними задач. В целях повышения качества предоставляемых ЮНОПС услуг Управление постоянно обновляет используемые им юридические инструменты, включая соответствующие соглашения и контракты, а также списки персонала и перечни оборудования.

135. При осуществлении программ ЮНОПС руководствуется международно признанными правилами и нормами финансирования и производства закупок, а вся его оперативная деятельность ведется в соответствии с ИМАС. В целях обеспечения своевременности поставок надлежащих изделий работа исполнителей постоянно контролируется и подвергается соответствующей оценке на входе и выходе.

136. ЮНОПС активно участвует в работе по совершенствованию и повышению действенности ИМАС, а также помогает в проведении периодических оценок выполняемых программ силами внешних экспертов.

Управление информацией

137. ЮНОПС способствует созданию и использованию стандартизированных систем управления информацией о противоминной деятельности и вносит свой вклад в управление и обмен такой информацией между всеми субъектами, занимающимися деятельностью, связанной с разминированием.

Целенаправленность действий

138. ЮНОПС может привлекаться к оказанию услуг по управлению проектами и их материально-техническому обеспечению, в том числе и услуг в области противоминной деятельности, когда такая деятельность неразрывно связана с мероприятиями по восстановлению и развитию соответствующих стран.

Мобилизация и рациональное использование ресурсов

139. ЮНОПС оказывает помощь в подготовке "Комплекса проектов по разминированию" и участвует в работе ГПМР.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО)

Координация

140. ФАО представлена в различных координационных механизмах, созданных на глобальном и национальном уровнях ЮНМАС, правительствами, донорами и другими партнерами, такими как центры по координации деятельности по разминированию, МУКГР и РКВР.

Руководство программами и осуществление проектов

141. ФАО подключается к деятельности по разминированию в тех случаях, когда наличие мин и ВОВ затрудняет оказание ею помощи сельскохозяйственного и восстановительного характера. Кроме того, ФАО может содействовать определению критериев первоочередности при выборе участков, подлежащих разминированию и использованию затем в сельскохозяйственных целях.

Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)

Координация

142. Основная задача УКГВ состоит в мобилизации и координировании эффективной и основанной на твердых принципах гуманитарной деятельности, осуществляемой в партнерстве с национальными и

международными органами и организациями. УКГВ и его представители активно привлекаются к работе различных координационных механизмов, создаваемых на глобальном и национальном уровнях Группой Организации Объединенных Наций по деятельности, связанной с разминированием, правительствами, донорами и другими партнерами, такими как центры координации деятельности по разминированию, МУКГР, РКВР и ГПМР.

Информационно-пропагандистская деятельность

143. УКГВ активно выступает за введение запрета на применение противопехотных наземных мин во всем мире и за оказание соответствующей помощи жертвам применения таких мин. УКГВ проводит сбор и анализ информации, касающейся гуманитарных последствий применения наземных мин, и делится ею с Группой Организации Объединенных Наций по разминированию, а также с другими соответствующими партнерами. Кроме того, это Управление содействует в проведении мероприятий по линии ПРМО и более глубокому осознанию общественностью гуманитарных последствий применения наземных мин.

Мобилизация ресурсов

144. УКГВ тесно сотрудничает с Группой Организации Объединенных Наций по деятельности, связанной с разминированием, как с органом, на который возложена координация Процесса принятия призывов к совместным действиям (ППСД) с целью обеспечения его взаимосвязи с материалами "Комплекса проектов по разминированию", а также взаимодействует с этой Группой как с органом, которому поручено вести дела Центрального чрезвычайного оборотного фонда.

Департамент по экономическим и социальным вопросам/Канцелярия специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин (КССГВ)

Координация

145. КССГВ представлена в различных координационных механизмах, созданных на глобальном и национальном уровнях ЮНМАС, правительствами, донорами и другими партнерами, такими как МУКГР и РКВР.

Информационно-пропагандистская деятельность

146. КССГВ разрабатывает новые стратегии и программы, направленные на укрепление равенства полов и расширение возможностей женщин во всех секторах, включая деятельность по разминированию. В основном роль КССГВ состоит в том, чтобы активно пропагандировать и поддерживать в политическом отношении учет гендерных соображений во всей работе Организации Объединенных Наций.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)

Координация

147. УВКПЧ представлено в различных координационных механизмах, созданных на глобальном и национальном уровнях ЮНМАС, правительствами, донорами и другими партнерами, такими как МУКГР и РКВР.

Информационно-пропагандистская деятельность

148. Взаимодействуя с ЮНМАС, другими заинтересованными субъектами Организации Объединенных Наций, государствами-членами и организациями гражданского общества, УВКПЧ вносит свой вклад в проводимую Организацией работу в области противоминной деятельности в плане значения такой деятельности для соблюдения всех прав человека во всемирном масштабе. В рамках своей компетенции УВКПЧ участвует в разработке конвенции об уважении прав человека и человеческого достоинства лиц, страдающих физическими недостатками, а также оказывает помощь в работе Специального докладчика

Подкомиссии по поощрению и защите прав человека по вопросу о предотвращении нарушений прав человека, осуществляемых с применением стрелкового оружия и оружия малого калибра. Наряду с этим УВКПЧ оказывает помощь в работе созданных под эгидой Организации Объединенных Наций механизмов в области прав человека, в частности предусмотренных договорами контрольных органов и специальных механизмов, при обсуждении ими нарушений прав человека, связанных с наземными минами.

Руководство программами и осуществление проектов

149. УВКПЧ помогает учреждениям Организации Объединенных Наций в расширении их возможностей на уровне стран по оказанию этим странам, в соответствии с их запросами, помощи в различных областях, включая предоставление консультативных услуг и технико-финансовой помощи в разработке национальных систем содействия и защиты, а также законодательства, соответствующего документам о правах человека. В определенном отношении такая деятельность способствует работе ЮНМАС и других учреждений системы Организации Объединенных Наций по руководству программами и осуществлению проектов в области противоминной деятельности.

Целенаправленность действий

150. УВКПЧ активно содействует учету соображений, касающихся прав человека и гендерных проблем, в осуществляемой учреждениями системы Организации Объединенных Наций и страновыми группами деятельности, связанной с вопросами развития, соблюдения законности и гуманитарными проблемами, включая проблемы, имеющие отношение к противоминной деятельности.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

151. УВКБ ООН должно заниматься прежде всего защитой и обеспечением прав беженцев и других лиц, относящихся к сфере компетенции Верховного комиссара. Взаимодействуя со своими партнерами (правительствами, другими учреждениями и фондами Организации Объединенных Наций, а также с международными, региональными и неправительственными организациями), УВКБ ООН признает и поддерживает в ряде стран программы разминирования и проекты по ПРМО, а также связанную с ними деятельность гуманитарного характера, имеющую отношение к возвращению беженцев и их реинтеграции в жизнь общин.

Координация

152. УВКБ ООН и его представители активно привлекаются к работе различных координационных механизмов, создаваемых на общемировом и национальном уровнях ЮНМАС, правительствами, донорами и другими партнерами, такими как центры координации деятельности по разминированию, МУКГР, РКВР и ГПМР. Координация участия УВКБ ООН в глобальных действиях по разминированию осуществляется через Службу по чрезвычайным ситуациям и вопросам безопасности и Отделение УВКБ ООН в Нью-Йорке. На уровне отдельных стран противоминную деятельность, осуществляемую по линии УВКБ ООН, координируют соответствующие страновые отделения, которые в свою очередь взаимодействуют с СГ ООН при поддержке находящегося в его штаб-квартире Регионального бюро.

Руководство программами и осуществление проектов

153. В соответствии с его возможностями и приоритетами на уровне стран, УВКБ ООН занимается в основном подготовкой и осуществлением ПРМО, а в необходимых случаях – и проектами по разминированию, а также связанными с ними мероприятиями. Главная задача этого Управления заключается в обеспечении безопасного и стабильного возвращения беженцев в места их первоначального проживания с гарантированной свободой передвижения в пределах тех районов, куда они возвращаются. УВКБ ООН следит за тем, чтобы беженцы были проинформированы о существовании минной опасности в районах, куда они намерены возвратиться, до того, как они покинут страны, где им было предоставлено убежище. Это делается для того, чтобы беженцы могли принять осознанное решение о возможности возвратиться в такие

районы угрозы для своей безопасности. Свою работу с пострадавшим населением УВКБ ООН координирует с ЮНМАС, ЮНИСЕФ и центрами по координации деятельности, связанной с разминированием.

154. В целом же УВКБ ООН, определив соответствующие гуманитарные потребности, оказывает вместе со своими партнерами поддержку в осуществлении следующих видов деятельности:

- мониторинг и оценка результативности осуществляемых по линии возглавляемых УВКБ ООН программ и проектов по ПРМО;
- мониторинг гуманитарных последствий наличия наземных мин и ВОВ;
- разработка и осуществление кампаний по информированию населения, проектов просветительского и учебно-практического характера, а также проектов, касающихся налаживания связей с общинами, причем особенно тех, которые рассчитаны в первую очередь на беженцев, или тех, кто возвращается в места своего прежнего проживания;
- поддержка проектов, связанных с работами по обозначению опасных территорий;
- в исключительных обстоятельствах – оказание помощи в реализации проектов по сплошному разминированию и обезвреживанию взрывоопасных предметов, осуществляемых в целях поддержки или репатриации и реинтеграции беженцев.

Укрепление потенциала

155. Вся работа УВКБ ООН направлена на создание у его местных и международных партнеров возможностей по эффективной реализации проектов по разминированию, направленных на поддержку программ по оказанию помощи беженцам. Тесно сотрудничая с ЮНИСЕФ и ЮНМАС, УВКБ ООН разрабатывает эффективные механизмы координации проектов по ПРМО, а в исключительных обстоятельствах – оказывает материальную поддержку в выполнении проектов, связанных с разминированием.

Стандарты и управление качеством

156. УВКБ ООН оказывает ЮНМАС и ЮНИСЕФ помощь в разработке на национальном и международном уровнях политических установок, инструментов, методик, принципов и стандартов проведения ПРМО.

Информационно-пропагандистская деятельность

157. УВКБ ООН активно пропагандирует введение полного запрета на применение противопехотных наземных мин, уничтожение всех видов оружия, имеющего неизбирательное действие, разработку правовых документов, касающихся ВОВ, а также защиту прав женщин и детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов.

Целенаправленность действий

158. УВКБ ООН тесно сотрудничает с ЮНИСЕФ в работе с правительствами различных государств по обеспечению включения ПРМО в школьные программы, программы подготовки к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций, а также в процесс обучения соответствующим жизненным навыкам. Кроме того, УВКБ ООН активно выступает за то, чтобы в ходе ПРМО и оказания помощи пострадавшим особое внимание уделялось гендерным проблемам.

Мобилизация и рациональное использование ресурсов

159. УВКБ ООН участвует в подготовке "Комплекса проектов по разминированию", а также в работе Контактной группы по мобилизации ресурсов, ГПМР и других механизмов координации деятельности доноров. По своей линии УВКБ ООН привлекает финансовые ресурсы в основном с помощью своих ежегодных глобальных призывов, чрезвычайных призывов, призывов к совместным действиям, национальных комитетов, а также посредством оговоренных на двусторонней основе взносов, зачисляемых на счета его штаб-квартиры, страновых и региональных отделений. Главным образом УВКБ ООН

содействует мобилизации ресурсов на ПРМО и выполнение проектов по разминированию. Регулирование использования финансовых и других ресурсов осуществляется через страновые отделения УВКБ ООН в соответствии с соглашениями о партнерстве и предоставлении услуг, предусмотренными в Плане операций по странам или в ходе чрезвычайных операций.

Мировая продовольственная программа (МПП)

160. Средством удовлетворения потребностей населения в условиях чрезвычайных ситуаций и поддержки экономического и социального развития различных стран для МПП является продовольствие. Участие этой Программы в деятельности, связанной с разминированием, определяется ее мандатом по предоставлению продовольственной помощи и осуществляется главным образом в следующих случаях: при поддержке противоминных операций в тех ситуациях, когда возможности предоставления гуманитарной продовольственной помощи оказываются ограниченными ввиду наличия наземных мин или ВОВ; когда продовольственная помощь не может быть доставлена тем, кому она предназначена, и когда продовольствие выступает в качестве элемента поддержки осуществляемых на базе общин программ, имеющих непосредственное отношение к проведению операций по разминированию. МПП может оказывать помощь и в тех случаях, когда поддержка продовольствием помогает в работе других учреждений, а также тогда, когда она используется в качестве одного из ресурсов, требующихся для принятия соответствующих мер.

Координация

161. МПП представлена в различных координационных механизмах, созданных на общемировом и национальном уровнях ЮНМАС, правительствами, донорами и другими партнерами, такими как центры координации деятельности по разминированию, МУКГР и РКВР.

Мобилизация ресурсов

162. МПП привлекает по своей линии ресурсы для деятельности, связанной с разминированием и уничтожением ВОВ, как на уровне своей штаб-квартиры, так и на местном уровне. Делает она это в рамках чрезвычайных и специальных операций, а также в ходе долгосрочных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению либо по инициативе своих региональных бюро/страновых отделений.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

Координация

163. ВОЗ представлена в различных координационных механизмах, созданных на глобальном и национальном уровнях ЮНМАС, правительствами, донорами и другими партнерами, такими как центры координации деятельности по разминированию, МУКГР и РКВР.

Руководство программами и осуществление проектов

164. Всемирная организация здравоохранения выполняет функции по разработке надлежащих стандартов и методик, а также по содействию в создании медицинского потенциала, необходимого для оказания устойчивой помощи пострадавшим, по линии министерств здравоохранения стран, подвергшихся минной опасности. ВОЗ оказывает техническую поддержку в области общественного здравоохранения различным партнерам Организации Объединенных Наций, участвующим в деятельности, связанной с разминированием, а также тесно сотрудничает с ЮНИСЕФ и МККК.

Координация

165. Всемирный банк представлен как наблюдатель в различных координационных механизмах, созданных на общемировом и национальном уровнях ЮНМАС, правительствами, донорами и другими партнерами, такими как МУКГР и РКВР.

Руководство программами и осуществление проектов

166. Будучи учреждением, предназначенным для целей развития, Всемирный банк оказывает в странах-членах помощь в реализации программ, способствующих ликвидации бедности и налаживанию устойчивого развития. Свою поддержку деятельности по разминированию Банк предоставляет, исходя из того, что существование минной опасности во многих подвергающихся ей странах представляет собой серьезное препятствие для восстановления нормальных условий развития. Наличие минной опасности Банк воспринимает как проблему, имеющую долгосрочные последствия с точки зрения развития и требующую, соответственно, надежных решений, далеко выходящих за пределы чисто гуманитарных соображений первоочередной необходимости. Во всемирном масштабе Банк несет вместе с ПРООН ответственность за мобилизацию соответствующих групп доноров, способных помочь в деле восстановления, играя таким образом важную роль в мобилизации ресурсов, а также определении долгосрочных планов международной поддержки в осуществлении деятельности по разминированию, равно как и в удовлетворении других возникающих потребностей.

¹ Термин "Организация Объединенных Наций" охватывает все входящие в систему Организации Объединенных Наций как таковую секретариатские подразделения, специализированные учреждения, фонды и программы, тогда как термин "Группа Организации Объединенных Наций по разминированию" означает, совокупно, членов Межучрежденческой координационной группы по разминированию (МУКГР), а именно Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ), Службу Организации Объединенных Наций по разминированию (ЮНМАС), Департамент по вопросам разоружения (ДВР), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Продовольственную и сельскохозяйственную организацию (ФАО), Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Канцелярию специального советника по гендерным вопросам (КССГВ), Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ ООН), Мировую продовольственную программу (МПП) и Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ). Всемирный банк имеет в МУКР статус наблюдателя.

² Термин "взрывоопасные остатки войны" означает неразорвавшиеся боеприпасы (НБ) и оставленные взрывоопасные боеприпасы. См протокол V к КОО.

³ Доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о помощи в деятельности, связанной с разминированием (A/58/260 и A/58/260/Add.1), от 8 августа 2003 года.

⁴ Международные стандарты деятельности, связанной с разминированием (4.10), 2-е издание, 1 января 2003 года, пункт 3.42.

⁵ В рамках деятельности, связанной с разминированием, термин "жертва" обычно означает тех, кто получил ранения или погиб в результате разрывов наземных мин или ВОВ, а также их семьи, испытывающие душевные потрясения либо перенесшие утраты социального и финансового порядка, равно как и общины, утратившие возможность доступа к землям и другим ресурсам вследствие наличия наземных мин или ВОВ. Термин "выжившие" означает каждого, кто непосредственно пострадал в результате разрывов наземных мин или ВОВ, но остался после этого в живых. В контексте излагаемой политики термин "помощь жертвам" означает любые действия по уходу и реабилитации, имеющие целью удовлетворение насущных и долговременных нужд и потребностей выживших после разрывов мин и ВОВ, их семей и пострадавших общин.

⁶ В Landmine Monitor Report за 2003 год указывается, что в целом от наличия в них наземных мин страдают 82 страны. Организация Объединенных Наций проводит соответствующие программы в более чем 30 странах и территориях, входящих в это число, причем первыми здесь стали Афганистан в 1989 году и Камбоджа в 1992 году. Присутствие наземных мин оказывает большое влияние на жизнедеятельность значительного числа людей, проживающих примерно в 40 странах.

⁷ *Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных наземных мин и об их уничтожении*, открытая для подписания в Оттаве 3 декабря 1997 года.

⁸ *Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (КОО)* 1980 года, а также *Протокол II о внесении в нее изменений* 1996 года (вступил в силу) и *Протокол V* к КОО 2003 года (по состоянию на 1 октября 2004 года в силу не вступил).

⁹ За получением более подробной информации о состоянии глобальной проблемы наземных мин и ВОВ просьба обращаться к *Review Document* ("Обзорному документу") и *Action Plan* ("Плану действий"), принятым на первой Конференции по рассмотрению действия Конвенции о запрещении противопехотных мин, именуемой также Найробийским саммитом. Ознакомиться с этими документами можно по адресу в Интернете: www.nairobisummit.org.

¹⁰ Протокол V к КОО вступит в силу через шесть месяцев после 20-й ратификационной грамоты.

¹¹ Эти общие позиции и установки могут реализовываться в той или иной конкретной ситуации по-разному в зависимости от решений, которые будут приниматься компетентными политическими органами Организации, в частности в тех случаях, когда мероприятия, связанные с разминированием, будут проводиться по запросу какого-либо из таких органов.

¹² См. согласованные выводы ЭКОСОС, представленные в документах 1997/2 и E/2004/59.

¹³ Точное определение понятия гуманитарного императива дается в резолюции A/RES/46/182 Генеральной Ассамблеи ("Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций") от 19 декабря 1991 года.

¹⁴ Термин "старшее должностное лицо Организации Объединенных Наций" означает в соответствующих случаях координатора-резидента/координатора гуманитарной деятельности и страновую группу Организации Объединенных Наций, а также Специального представителя Генерального секретаря.

¹⁵ За более подробной информацией о деятельности МКЗНМ просьба обращаться по следующему адресу в Интернете: www.icbl.org.

¹⁶ За более подробной информацией о деятельности МККК просьба обращаться по следующему адресу в Интернете: www.icrc.org.

¹⁷ За более подробной информацией о деятельности ЖМЦГР просьба обращаться по следующему адресу в Интернете: www.gichd.ch.

¹⁸ См. документы S/PRST/2003/22 и "Emergency mine action in United Nations peacekeeping and peace support operations", а также страницу об ИМАС, размещенную в Интернете по адресу: www.mineactionstandards.org.

¹⁹ A/RES/53/26.

²⁰ В состав страновой группы Организации Объединенных Наций (СГ ООН) входят представители учреждений Организации Объединенных Наций, работающих в данной конкретной стране, а координирует ее деятельность старшее должностное лицо Организации Объединенных Наций в этой стране. СГ ООН представляют собой главный механизм координации на страновом уровне.

²¹ Адрес в Интернете: <http://www.mineaction.org/misc/stockpilesearch.cfm>

²² Адрес в Интернете: http://www.mineaction.org/portfolio/portfolio_search.cfm, Email: dpko-mines-portfolio@un.org.

²³ Документ ООН S/PRST/2003/22.